

รายงานการประชุม
คณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ครั้งที่ ๖/๒๕๖๔

วันศุกร์ที่ ๒๐ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เวลา ๐๙.๐๐ น.

ณ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพมหานคร

อนุกรรมการผู้มาประชุม

- | | | |
|---------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------|
| ๑. นายวิณะโรจน์ ทรัพย์ส่งสุข | เลขาธิการ ส.ป.ก. | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. นายวุฒิพงศ์ เนียมหอม | รองเลขาธิการ ส.ป.ก. | รองประธานอนุกรรมการ |
| ๓. นางสาวจิราทิพย์ โรจน์อุณวงศ์ | ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน ส.ป.ก. | อนุกรรมการ
และเลขานุการ |
| ๔. นางสาวสุนีลา รุ่งสุกิจกุล | อำนวยการกลุ่มวิชาการและแผนงานกองทุน | อนุกรรมการ
และผู้ช่วยเลขานุการ |

อนุกรรมการผู้เข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ โปรแกรม Zoom

- | | | |
|--------------------------------|--|------------|
| ๑. นางสาวจิราภรณ์ ด่านไทยวัฒนา | นักบัญชีชำนาญการ (ผู้แทนกรมบัญชีกลาง) | อนุกรรมการ |
| ๒. นางสุกัญญา ณ กาฬสินธุ์ | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ (ผู้แทนสำนักงบประมาณ) | อนุกรรมการ |
| ๓. นายนวนกานต์ ทศวิล | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ (ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) | อนุกรรมการ |
| ๔. นายณรงค์ ชันติวิริยะกุล | ผู้อำนวยการฝ่ายสินเชื่อบุคคล (ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร) | อนุกรรมการ |
| ๕. นายสุวิทย์ คชสิงห์ | ผู้ตรวจราชการกรมประมง (ผู้แทนกรมประมง) | อนุกรรมการ |
| ๖. นายยศ สุคนธมาน | ผู้อำนวยการกลุ่มโครงการพิเศษ (ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน) | อนุกรรมการ |
| ๗. นายวิวัฒน์ ไชยชะอุ่ม | ผู้อำนวยการกองส่งเสริมและพัฒนาศุสสัตว์ (ผู้แทนกรมปศุสัตว์) | อนุกรรมการ |
| ๘. นางให้พร กิตติกุล | ผู้อำนวยการกลุ่มวิเคราะห์การใช้ประโยชน์ที่ดิน (ผู้แทนกรมวิชาการเกษตร) | อนุกรรมการ |
| ๙. นายกิตติพันธ์ จันทาศรี | ผู้อำนวยการกองส่งเสริมโครงการพระราชดำริฯ (ผู้แทนกรมส่งเสริมการเกษตร) | อนุกรรมการ |

๑๐. นางรพีพร	กลั่นเนียม	ผู้อำนวยการสำนักแผนงานและโครงการพิเศษ	อนุกรรมการ (ผู้แทนกรมตรวจบัญชีสหกรณ์)
๑๑. นายวัชร	กวีศรีเดชา	นักวิชาการสหกรณ์ชำนาญการพิเศษ	อนุกรรมการ (ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์)

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายวิวรรณ	สงประเสริฐ	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี
๒. นางสาวกัญญลักษณ์	จริยกุล	ผู้อำนวยการกลุ่มติดตามและประเมินผล
๓. นางวรรณิต	จันทร์แจ่มใส	นักวิชาการปฏิบัติที่ดินชำนาญการ รักษาการแทนผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาทุนหมุนเวียน
๔. นางสาวจรรวณ	ใหญ่ยงค์	นักวิชาการปฏิบัติที่ดินชำนาญการพิเศษ
๕. นางสาวเยาวลักษณ์	แก้วยอด	นักวิชาการปฏิบัติที่ดินชำนาญการพิเศษ

ผู้เข้าร่วมประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ โปรแกรม Zoom

๑. นายภาชน	จารุภูมิ	ผู้ตรวจราชการกรม
๒. นายประดิษฐ์	ใจรังษี	ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน
๓. นางสาววรรณพร	ดอกจำปา	ผู้อำนวยการศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๔. นางสาวสุนิสา	เอกธิการ	ผู้อำนวยการกองประสานงานโครงการพระราชดำริและโครงการพิเศษ
๕. นางสาวอุษานันท์	คล้ายช้าง	ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบภายใน
๖. นางรัชฎา	ปวงคำ	ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน
๗. นางสาวฐิติมา	วัฒนจัง	ผู้อำนวยการกลุ่มแผนงานและงบประมาณ
๘. นางปาริชาติ	แก้วนิล	ผู้อำนวยการกลุ่มประสานงานและติดตาม
๙. นายสุรชัย	ยุทธชนะ	ผู้อำนวยการสำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน
๑๐. นางสาวธัญพร	แพมมงคล	ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง
๑๑. นายปรีชา	ลิ้มถวิล	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
๑๒. นางอาทิตย์ยา	พองพรหม	ผู้เชี่ยวชาญด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน
๑๓. นางวันเพ็ญ	จิรทรัพย์เจริญ	ผู้อำนวยการกลุ่มนโยบายแผนงานและงบประมาณ
๑๔. นางสาวชนิษฐา	กฤตวิทย์	ผู้อำนวยการกลุ่มตรวจสอบบัญชีกองทุน
๑๕. นางสาวจุฑามาศ	ทองน้อย	ผู้อำนวยการกลุ่มระบบข้อมูลกองทุน
๑๖. นางสาวดวงขวัญ	ทวิวิธรา	ผู้อำนวยการกลุ่มที่ดินและผลประโยชน์
๑๗. นางสาวสุธาทิพย์	ขุนฉาย	ผู้อำนวยการกลุ่มบริหารสินเชื่อ
๑๘. นางสาวประภัสสร	สุขก้อง	ผู้อำนวยการกลุ่มการเงินและบัญชีกองทุน
๑๙. นางญาณิศา	ธงนำชัยมา	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาเกษตรกรและเครือข่ายผู้นำ
๒๐. นายกมล	เรืองเดช	ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาสถาบันและธุรกิจชุมชน
๒๑. นางสาวดวงใจ	ตุ้ดำ	ผู้อำนวยการกลุ่มอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพแวดล้อม
๒๒. นางสาวผกาดี	หนูมาก	นักวิชาการปฏิบัติที่ดินชำนาญการ

๒๓. นางสาววรารภรณ์	บัวเพื่อน	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ
๒๔. นางสาวณฐนนท์	สันติมิตร	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ
๒๕. นางสาวรุสนีย์	ดือเระ	เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน
๒๖. นางสาวสิรินดา	ทวนสุวรรณ	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ
๒๗. นายสิทธิศักดิ์	เขารุ่งเกียรติ	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ
๒๘. นางสาวสุจิตรา	ศรีสวัสดิ์	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ
๒๙. นางสาววันวิสา	จงทอง	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ
๓๐. นางสาวเบญจมาศ	บุญประสพ	เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน
๓๑. นายฤทธิ์เดช	เชื่อนรัมย์	นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ
๓๒. นางสาวนิศาชล	ศรีไชยรัตน์	นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการ
๓๓. นางสาวผกาพรรณ	วันดี	เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน
เจ้าหน้าที่สำนักบริหารกองทุน		จำนวน ๑๔ คน

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๐๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประธานแจ้งว่า ขอขอบคุณคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมทุกท่านที่สละเวลาให้เวลากับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในการประชุมคราวนี้ มีโครงการที่สำคัญและจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องขับเคลื่อนในปีงบประมาณต่อไป เพื่อสามารถดำเนินการได้ เป็นไปตามกรอบเวลา ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ วันอังคารที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔

เลขานุการคณะกรรมการ แจ้งที่ประชุม ดังนี้

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ได้จัดส่งรายงานการประชุมคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ วันอังคารที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ให้คณะกรรมการ เพื่อพิจารณารับรองแล้ว ตามหนังสือที่ กษ ๑๒๐๗/ว ๓๔๑๖ วันที่ กษ ๑๒๐๗/ว ๓๔๑๕ วันที่ กษ ๑๒๐๗.๑/๑๒๘๔ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ปรากฏว่าอนุกรรมการขอปรับแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้

๑. ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ขอปรับแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้

๑.๑. หน้า ๑๑ บรรทัดที่ ๓๑ จากเดิม “ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ความเห็นว่า ในส่วนของแผนการดำเนินงาน กิจกรรมต่างๆ จะเริ่มดำเนินการหลังจากได้รับการอนุมัติ ควรเริ่มประมาณ เดือน กรกฎาคม ๒๕๖๔ หลังจากที่ได้รับอนุมัติ เพราะการดำเนินการที่ทำก่อนหน้าการอนุมัติจะเป็นขั้นตอน การเตรียมการ แต่กิจกรรมในโครงการอยากให้ เป็นสิ่งที่ ต้องทำสำหรับโครงการจริง” แก้ไขเป็น

“ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ความเห็นว่า กิจกรรมต่างๆ ในแผนการดำเนินงาน จะต้องเริ่มดำเนินการได้ ภายหลังที่ได้อนุมัติจากผู้มีอำนาจ สำหรับขั้นตอนการขออนุมัติโครงการไม่ใช่กิจกรรมที่จะต้องดำเนินการ ตามโครงการฯ จึงไม่จำเป็นต้องแสดงในกิจกรรมของแผนการดำเนินงาน”

๑.๒. หน้า ๒๔ บรรทัดที่ ๒๙ จากเดิม ไม่ใช้ความเห็นของผู้แทนกรมบัญชีกลาง แก้ไขเป็น ไม่ใช้ความเห็นของผู้แทนกรมบัญชีกลาง

๑.๓. หน้า ๕๘ บรรทัดที่ ๒๔ จากเดิม “ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ข้อสังเกตว่า รายการตามเอกสารแนบรายการที่ ๒.๗ ปรากฏอยู่ในเอกสารข่าวคาดแดง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และให้ใช้เงินจากกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ใช่หรือไม่ ถ้าดูจากประเภทรายจ่าย เราไม่ควรกำหนดว่า เงินสมทบงบประมาณ เนื่องจากตามระเบียบกำหนดไว้ว่ารายจ่ายขาดประกอบด้วย ๓ กรณี ซึ่งรายการนี้เป็นรายจ่ายตามภารกิจเร่งด่วนของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณหรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ หรืออีก ข้อคือโครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกร” แก้ไขเป็น “ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ข้อสังเกตว่า รายการที่ ๒.๗ เงินสมทบงบประมาณ เป็นรายการที่ ส.ป.ก. ขอรับจัดสรรเงินงบประมาณ แต่ไม่ได้รับจัดสรร และปรากฏเป็นรายการในเอกสารงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ข่าวคาดแดง ระบุให้ใช้เงินกองทุนฯ ใช่หรือไม่ หากใช่ ต้องพิจารณาว่าเป็นรายจ่าย ตามระเบียบการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ว่าเป็นรายจ่ายตามภารกิจเร่งด่วนของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ หรือได้รับไม่เพียงพอ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ ให้กับเกษตรกร หรือสถาบันเกษตรกร”

๒. ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ขอปรับแก้ไขรายงานการประชุม

๒.๑. หน้า ๑๒ บรรทัดที่ ๕-๗ จากเดิม “ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ข้อสังเกตในเรื่องของ ค่าใช้จ่ายในจังหวัดเชียงใหม่ เหตุใดจึงสูงกว่าจังหวัดอื่น และพื้นที่รับประโยชน์น้อยกว่า แต่ที่ผู้แทนสำนัก พัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินชี้แจงจึงพอเข้าใจในประเด็นนี้” แก้ไขเป็น “ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ข้อสังเกต ในเรื่องของค่าใช้จ่ายในจังหวัดเชียงใหม่ เหตุใดจึงสูงกว่าจังหวัดอื่น แต่พื้นที่รับประโยชน์น้อยกว่า แต่เมื่อรับฟังเหตุผลที่ผู้แทนสำนักพัฒนาพื้นที่ปฏิรูปที่ดินชี้แจงจึงพอเข้าใจในประเด็นนี้”

๒.๒. หน้า ๒๔ บรรทัดที่ ๑-๒ จากเดิม “ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ สอบถามว่า ในอนาคตหากจัดตั้งศูนย์เรียนรู้สำเร็จ การบำรุงรักษา จะใช้จ่ายจากงบประมาณส่วนไหน” แก้ไขเป็น “กรณีรายละเอียดของค่าใช้จ่ายในหมวดค่าใช้สอย พบว่ารายการที่เป็นค่าใช้จ่ายปกติของสำนักงาน เช่นค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าบำรุงรักษา ค่าสาธารณูปโภค ฯลฯ เหตุใดจึงไม่ขอรับจัดสรรจากงบประมาณ รายจ่ายประจำปี”

๒.๓. หน้า ๔๖ บรรทัดที่ ๓๐-๓๑ จากเดิม “ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ สอบถามว่า ตามที่ได้ชี้แจงว่ามีการจัดซื้อที่ดินจากเอกชน ไม่ทราบว่ายอนนี้มีการจัดสรรให้กับเกษตรกรของปฏิรูปที่ดิน ไปแล้วกี่ราย” แก้ไขเป็น “ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ สอบถามว่า ขอให้ชี้แจงเพิ่มเติมว่ามีเกษตรกรผู้ได้รับ ประโยชน์จากโครงการก่อสร้างดังกล่าวกี่ราย”

๒.๔. หน้า ๕๘ บรรทัดที่ ๑๖-๑๘ จากเดิม “ถือเป็นส่วนหนึ่งที่ต้องนำมาพิจารณา เพื่อการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ส่วนวิธีการงบประมาณกำหนดไว้ว่า อำนาจพิจารณาค่าใช้จ่ายเงิน นอกงบประมาณเป็นอำนาจของคณะกรรมการที่มีอำนาจ กรณีที่...” แก้ไขเป็น “ถือเป็นส่วนหนึ่งที่ต้อง

นำมาพิจารณาเพื่อประกอบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และหลักเกณฑ์ว่าด้วยการใช้งบประมาณรายจ่ายฯ กำหนดให้หน่วยรับงบประมาณนำเงินนอกงบประมาณตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยรับงบประมาณเพื่อสมทบกับเงินจัดสรรที่ได้รับเพื่อดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ ดังนั้น อำนาจการพิจารณาค่าใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณจึงเป็นอำนาจของคณะกรรมการ กรณีที่...”

มติคณะอนุกรรมการ รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ วันจันทร์ที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๓.๑ ขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. เกษตรอินทรีย์ เป็นหนึ่งในรูปแบบเกษตรกรรมยั่งยืน ที่เน้นความยั่งยืนทางสิ่งแวดล้อม สังคม และเศรษฐกิจ โดยเน้นการปรับปรุงบำรุงดิน เคารพต่อศักยภาพทางธรรมชาติของพืช สัตว์ และระบบนิเวศ ลดการใช้ปัจจัยการผลิตจากภายนอก และไม่ใช้สารเคมีเพื่อการเกษตร ทั้งปุ๋ยเคมี ยากำจัดวัชพืชและศัตรูพืช รวมทั้งฮอร์โมนสังเคราะห์ที่กระตุ้นการเจริญเติบโตของพืชและสัตว์ ตลอดจนสิ่งมีชีวิตดัดแปลงพันธุกรรม ในขณะเดียวกันก็พยายามประยุกต์ใช้ธรรมชาติเพื่อช่วยเพิ่มผลผลิตและพัฒนาความต้านทานศัตรูพืช โดยเชื่อว่าดินที่สมบูรณ์ย่อมทำให้พืชและสัตว์ที่เจริญเติบโตจากผืนดินนั้นมีความอุดมสมบูรณ์ตามไปด้วย

๒. เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goal: SDGs) ในเป้าหมายที่ ๒ การยุติความหิวโหย เป้าประสงค์ที่ ๒.๔ สร้างหลักประกันว่าจะมีระบบการผลิตอาหารที่ยั่งยืนและดำเนินการตามแนวปฏิบัติทางการเกษตรที่มีภูมิคุ้มกันที่จะเพิ่มผลผลิตและการผลิต ซึ่งจะช่วยรักษาระบบนิเวศ เสริมขีดความสามารถในการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ภาวะอากาศรุนแรง ภัยแล้ง อุทกภัยและภัยพิบัติอื่น ๆ และจะช่วยพัฒนาที่ดินและคุณภาพดินอย่างต่อเนื่อง

๓. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มีบทบาทและหน้าที่สำคัญในการจัดที่ดิน การพัฒนาศักยภาพพื้นที่ โครงสร้างพื้นฐาน ตลอดจนการพัฒนาอาชีพเกษตรกรรม และการอนุรักษ์ฟื้นฟูสภาพแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติของพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินให้มีความอุดมสมบูรณ์และมีความยั่งยืน จึงได้ดำเนินการส่งเสริมการทำเกษตรกรรมยั่งยืนในพื้นที่มาอย่างต่อเนื่อง โดยแผนปฏิบัติราชการ ๕ ปี ของ ส.ป.ก. (วาระแรก ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) ได้กำหนดแผนปฏิบัติราชการ เรื่อง การเพิ่มศักยภาพพื้นที่เกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน เป้าหมายที่ ๓ พื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดินให้มีความยั่งยืน ซึ่งประกอบด้วยแนวทางการพัฒนา/แผนงาน/โครงการ ที่สนับสนุนให้ดำเนินการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ (เพิ่มพื้นที่สีเขียวในแปลงชุมชนและแปลงเกษตรกรรม การลดใช้สารเคมีในระบบการผลิต การน้อมนำศาสตร์พระราชามาใช้

กับการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพแวดล้อม) รวมถึงการส่งเสริมสนับสนุนระบบการผลิตเกษตรกรรมยั่งยืน โดยมีโครงการที่สำคัญ ได้แก่ โครงการส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งสอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติประเด็นการเกษตร แผนย่อยเกษตรปลอดภัย รวมถึงแผน ปฏิบัติการด้านเกษตรอินทรีย์ พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๕ ที่มีเป้าหมายการพัฒนาเพื่อเพิ่มพื้นที่ จำนวนเกษตรกรที่ทำเกษตรอินทรีย์ และเพิ่มอัตราการขยายตัวของมูลค่าสินค้าเกษตรอินทรีย์ เพื่อสร้างความสามารถในการแข่งขัน

๔. ส.ป.ก. ได้จัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โครงการส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๒,๔๔๕,๑๐๐ บาท (ยี่สิบสองล้าน สี่แสนสี่หมื่นห้าพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) แต่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งใน เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เล่มที่ ๔ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ข้อ ๕ เป้าหมายการให้บริการหน่วยงาน งบประมาณและ งบประมาณการรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง จำแนกตามแหล่งเงิน กำหนดให้ใช้จากเงินนอก งบประมาณ (ทุนหมุนเวียน) จำนวนเงิน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ข้อเท็จจริง

๑. สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี (สพท.) ได้จัดทำโครงการส่งเสริมเกษตร อินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจ และเพิ่มทักษะ การผลิตในระบบเกษตรอินทรีย์ให้แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ผ่านกระบวนการเรียนรู้แบบ มีส่วนร่วม และเพื่อเพิ่มจำนวนพื้นที่ จำนวนเกษตรกร และประสิทธิภาพการผลิตในระบบเกษตรอินทรีย์ ให้มีคุณภาพและมีความเหมาะสมกับบริบทพื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน อันจะทำให้เกษตรกร ในเขตปฏิรูปที่ดิน มีรายได้จากการทำเกษตรอินทรีย์อย่างมั่นคงและยั่งยืน โดยมีเป้าหมาย พื้นที่ ในเขตปฏิรูปที่ดิน ๕๔ จังหวัด เนื้อที่ ๘,๔๘๐ ไร่ จำนวนเกษตรกร ๒,๘๐๕ ราย เป็นงบดำเนินงาน จำนวนทั้งสิ้น ๒๒,๔๔๕,๑๐๐ บาท (ยี่สิบสองล้านสี่แสนสี่หมื่นห้าพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

รายการ	โครงการส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕						
	ปริมาณงาน			อัตราค่าใช้จ่าย			งบประมาณ (บาท)
	ปริมาณ	หน่วยนับ	ครั้ง/รุ่น	คน	วัน/เดือน	อัตรา	
โครงการส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕							๒๒,๔๔๕,๑๐๐
๑. งบดำเนินงาน							๒๒,๔๔๕,๑๐๐
๑.๑ ค่าใช้สอย							๑๓,๔๑๒,๙๔๐
๑.๑.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าพาหนะ							๕๒๑,๒๔๐
- ส่วนกลาง	๑	จังหวัด					๙๕,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด	๕๔	จังหวัด					๔๒๖,๒๔๐

รายการ	โครงการส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕						
	ปริมาณงาน			อัตราค่าใช้จ่าย			งบประมาณ (บาท)
	ปริมาณ	หน่วยนับ	ครั้ง/รุ่น	คน	วัน/เดือน	อัตรา	
๑.๑.๒ ค่าจ้างเหมาบริการ							๗,๖๘๘,๐๐๐
- จ้างเหมาบุคลากรส่วนกลาง	๔	ราย		๔	๑๒	๑๓,๐๐๐	๖๒๔,๐๐๐
- จ้างเหมาบุคลากร ส.ป.ก.จังหวัด	๔๔	ราย		๔๔	๑๒	๑๓,๐๐๐	๖,๘๖๔,๐๐๐
- จ้างเหมาทำเอกสาร/สื่อ/ ประชาสัมพันธ์							๒๐๐,๐๐๐
๑.๑.๓ ค่าฝึกอบรม สัมมนา							๔,๙๕๓,๗๐๐
- หลักสูตรสำหรับสร้างและพัฒนา กลไกเพื่อขับเคลื่อนงานเกษตรอินทรีย์ ในเขตปฏิรูปที่ดิน	๑๒๐	ราย					๘๙๐,๔๐๐
- หลักสูตรสำหรับส่งเสริมระบบ เกษตรอินทรีย์โดยใช้กระบวนการโรงเรียน เกษตรกร	๒,๘๐๕	ราย					๓,๔๕๖,๙๐๐
- หลักสูตรสำหรับการเพิ่มช่องทาง บริหารจัดการตลาดสินค้าเกษตรอินทรีย์ โดยตรงถึงผู้บริโภค	๑๐๐	ราย					๖๐๖,๔๐๐
๑.๑.๔ ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์/ ยานพาหนะ							๑๕๐,๐๐๐
๑.๑.๕ ค่าใช้สอยอื่นๆ							๑๐๐,๐๐๐
๑.๒ ค่าวัสดุ							๙,๐๓๒,๑๖๐
๑.๒.๑ วัสดุสำนักงาน							๕๐๒,๖๖๐
- ส่วนกลาง	๑	จังหวัด					๔๑,๓๖๐
- ส.ป.ก.จังหวัด	๕๔	จังหวัด					๔๖๑,๓๐๐
๑.๒.๒ วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น							๕๕๓,๘๐๐
- ส่วนกลาง	๑	จังหวัด					๒๕,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด	๕๔	จังหวัด					๕๒๘,๘๐๐
๑.๒.๓ วัสดุการเกษตร							๗,๘๕๒,๗๐๐
- พื้นที่เดิม	๔,๕๔๑	ไร่					๓,๑๗๘,๗๐๐
- พื้นที่ใหม่	๓,๙๓๙	ไร่					๓,๙๓๙,๐๐๐
- การจัดทำแปลงสาธิต	๑๔๗	แปลง					๗๓๕,๐๐๐
๑.๒.๔ วัสดุคอมพิวเตอร์							๑๒๓,๐๐๐
- ส่วนกลาง	๑	จังหวัด					๑๕,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด	๕๔	จังหวัด					๑๐๘,๐๐๐

หมายเหตุ: ๑) ทุกรายการสามารถถัวจ่ายกันได้

๒) ค่าจ้างเหมาบริการให้ปฏิบัติตาม บันทึกที่ กษ ๑๒๐๑.๘/ว๑๗๐๘ ลงวันที่ ๗ พ.ค. ๒๕๖๔

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ได้มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาดรายการที่ ๒.๗ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผล ตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. กฎกระทรวงการแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

ข้อ ๒ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีภารกิจเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้เกษตรกรได้มีที่ดินทำกินเพื่อยังชีพอย่างพอเพียงและยั่งยืน... โดยมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

ข้อ ๒ (๓) กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่การดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน จำแนกการใช้ประโยชน์ที่ดิน พัฒนาประสิทธิภาพการใช้ที่ดิน การบริหารจัดการทรัพยากรการผลิต พันธุ์สภาพแวดล้อมและคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม

ข้อ ๒ (๔) บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียน และค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

ข้อ ๑๔ สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑๔ (๒) ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

ข้อ ๑๔ (๔) พัฒนาศักยภาพความรู้ด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดิน

ข้อ ๑๔ (๕) ดำเนินการด้านศูนย์เรียนรู้เพื่อการปฏิรูปที่ดิน

ข้อ ๑๔ (๖) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

๒. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานภายในของ ส.ป.ก. และส่วนราชการ ตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจ และองค์การมหาชน

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๓. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการ และวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

๑. โครงการส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นโครงการที่มุ่งสนับสนุนการบริหารจัดการฐานทรัพยากรทางการเกษตรและระบบการผลิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมทั้งจากการลด ละ เลิกการใช้สารเคมีที่เป็นอันตราย ตลอดจนส่งเสริมการผลิตในระบบเกษตรกรรมยั่งยืน เพื่อลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ไม่ให้มีการปนเปื้อนของสารเคมีอันตรายในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน และสินค้าเกษตรและอาหาร และสร้างความปลอดภัยและมั่นคงด้านอาหารในระดับครัวเรือน อันจะทำให้เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน มีรายได้จากการทำเกษตรอินทรีย์อย่างมั่นคงและยั่งยืน สามารถอยู่รอดบนที่ดินที่ ส.ป.ก. จัดให้ได้ ถือเป็นการวางรากฐานสู่การบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติประเด็นการเกษตร แผนย่อยเกษตรปลอดภัย รวมถึง แผนปฏิบัติการด้านเกษตรอินทรีย์ พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๕ ซึ่งสอดคล้องกับแผนปฏิรูปราชการ ๕ ปี ของ ส.ป.ก. (วาระแรก ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) ในการเพิ่มศักยภาพพื้นที่เกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน เป้าหมายที่ ๓ : พื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดินให้มีความยั่งยืน

๒. แผนปฏิรูปราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕ (วาระแรก ระยะ ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕) พันธกิจที่ ๓ สนับสนุนเงินกองทุนเพื่อการดำเนินงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่... ข้อ ๔ บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

๓. ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้ว การขอใช้เงินดังกล่าวเป็นไปตามกฎหมายและระเบียบดังกล่าวข้างต้น เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๒,๔๔๕,๑๐๐ บาท (ยี่สิบสองล้านสี่แสนสี่หมื่นห้าพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) ในลักษณะจ่ายขาด เนื่องจากไม่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ และโครงการดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์และเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

๔. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายจ่ายขาด วงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง จึงเห็นควรนำเสนอ ออกก.คง. พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอ คปก. พิจารณาอนุมัติต่อไป

ประเด็นที่นำเสนอ

ขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนทั้งสิ้น ๒๒,๔๔๕,๑๐๐ บาท (ยี่สิบสองล้านสี่แสนสี่หมื่นห้าพัน หนึ่งร้อยบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายการขาดรายการที่ ๒.๗ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วน และเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธาน กล่าวว่า เชิญคณะกรรมการให้ความเห็น

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ข้อสังเกต ประเด็นที่ ๑ รายละเอียดของวิธีการดำเนินงานโครงการ ในเรื่องของการฝึกอบรมฯ ในสถานการณ์การแพร่ระบาด covid-๑๙ สามารถดำเนินการได้หรือไม่ ประเด็นที่ ๒ การใช้สื่อออนไลน์ในการจำหน่ายสินค้าในกระบวนการมีการแนะนำวิธีการใช้สื่อออนไลน์ให้กับเกษตรกรเพื่อให้สามารถใช้ได้อย่างถูกต้อง และช่วยเพิ่มยอดขายให้กับเกษตรกร ประเด็นที่ ๓ เรื่องการรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตร อยากให้ ส.ป.ก. ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตร เนื่องจากการจำหน่ายในสื่อออนไลน์จะช่วยเพิ่มมูลค่าให้กับสินค้าของเกษตรกร

ผู้แทนสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี (นางสาววรารักษ์ บัวเผื่อน) ชี้แจงว่าการเดินทางในการฝึกอบรมฯ ต้องคำนึงถึงข้อจำกัดของสถานการณ์การแพร่ระบาด covid-๑๙ ในเรื่องของการอบรมออนไลน์ วิธีการใช้สื่อออนไลน์ในการจำหน่ายสินค้า ส.ป.ก ได้มีการจัดฝึกอบรมฯ เพื่อส่งเสริมระบบขายออนไลน์แล้ว และการรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตร ส.ป.ก. เริ่มต้นจากการส่งเสริมการตรวจรับรองแบบมีส่วนร่วม (PGS) เพื่อสร้างพื้นฐานการทำเกษตรอินทรีย์ให้กับเกษตรกร และเพิ่มมูลค่าสินค้า รวมถึงมาตรฐานของตลาด

ผู้แทนกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ให้ข้อสังเกต ประเด็นที่ ๑ การวัดผลตัวชี้วัดร้อยละ ๓๐ ของพื้นที่และเกษตรกรรายใหม่ มีการปรับเปลี่ยนเข้าสู่ระบบเกษตรอินทรีย์ โดยมีเป้าหมายเป็นเกษตรกรรายใหม่ทั้งหมด ๒,๘๐๕ รายนี้ ใช่หรือไม่ ประเด็นที่ ๒ การยกระดับการทำเกษตรอินทรีย์นำไปสู่การรับรองมาตรฐานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ด้วยหรือไม่ ประเด็นที่ ๓ การวัดผลร้อยละ ๓๐ ของพื้นที่และเกษตรกรรายใหม่ ต้องรับรองมาตรฐานหรือเปลี่ยนเข้าสู่เกษตรอินทรีย์เท่านั้น

ผู้แทนสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี (นางสาววราภรณ์ บัวเพื่อน) ชี้แจงว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ดำเนินการทั้งหมดใน ๒,๘๐๕ ราย โดยแบ่งเป็นกลุ่มเกษตรกรเดิม จำนวน ๑,๖๕๘ ราย เป็นเป้าหมายที่ส.ป.ก.จะพัฒนาต่อยอดในขั้นที่ ๒ (ช่วงปรับเปลี่ยน) จากจำนวนเกษตรกรรายเดิม ๑,๐๘๐ ราย และขั้นที่ ๓ (พร้อมรับรองมาตรฐาน) จากจำนวนเกษตรกรรายเดิม ๕๗๘ ราย ตัวชี้วัดที่ ๑ จากกลุ่มเกษตรกรรายใหม่จำนวน ๑,๑๔๗ ราย (๓๐ %) และดำเนินการ ขออนุมัติฐานสินค้าอื่นๆ รวมถึงมาตรฐานเกษตรอินทรีย์ ส่วนกลุ่มที่ ๒ และกลุ่มที่ ๓ มีตัวชี้วัดที่ ๒ (มูลค่าสินค้าเกษตรอินทรีย์)

ผู้แทนกรมพัฒนาที่ดิน ให้ข้อสังเกต โครงการสำคัญที่ ส.ป.ก. ขอดังในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีชื่อโครงการเดียวกัน และมีพื้นที่ เป้าหมาย งบประมาณใกล้เคียงกันกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ส.ป.ก. จะเสนอโครงการสำคัญในงบประมาณปกติหรือไม่

ผู้แทนสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี (นางสาววราภรณ์ บัวเพื่อน) ชี้แจงว่า โครงการสำคัญที่ ส.ป.ก. ส่งให้แก่กรมพัฒนาที่ดิน เป็นพื้นที่ต่อเนื่อง และโครงการเดียวกัน โดยการต่อยอดจากพื้นที่เดิมในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และเพิ่มพื้นที่ใหม่

ประธาน กล่าวเพิ่มเติม ให้ ส.ป.ก. นำข้อสังเกตจากกรมบัญชีกลาง กรมพัฒนาที่ดิน และหน่วยงานอื่นๆ ในการดำเนินโครงการ จึงเห็นควรปรับวิธีการจัดอบรมให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เนื่องจากเกษตรอินทรีย์ เกี่ยวข้องกับ BCG (Bio-Circular-Green Economy) เศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว เป็นเรื่องใหม่ที่กระทรวงเกษตรกำลังขับเคลื่อน โดยส่งข้อมูลให้กับศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและจัดทำ Mapping โครงการทุกโครงการที่จัดทำ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ข้อสังเกต ประเด็นที่ ๑ การปรับเปลี่ยนวิธีการฝึกอบรม และการเดินทางที่ในสถานการณ์การแพร่ระบาด covid-๑๙ ค่าใช้จ่ายจำเป็นต้องปรับลด เป็นอำนาจของใครหรือต้องมอบหมาย ประเด็นที่ ๒ หลักเกณฑ์การพิจารณาพื้นที่การทำเกษตรอินทรีย์ หรือวนเกษตร

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจง ประเด็นที่ ๑ ของผู้แทนกรมบัญชีกลาง ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วย การจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ หมวดที่ ๒ การเปลี่ยนแปลงค่าใช้จ่ายตามโครงการที่ได้รับอนุมัติ ข้อ ๑๕ การเปลี่ยนแปลงประเภท ลักษณะ หรือรายการของโครงการที่ได้รับอนุมัติจะกระทำได้ ต่อเมื่อได้รับอนุมัติจากเลขาธิการในกรณีดังต่อไปนี้ ตั้งแต่วงเล็บ ๑ - ๙ ดังนั้น การเปลี่ยนแปลง สถานที่หรือพื้นที่ดำเนินการหรือขยายพื้นที่ปฏิบัติการสามารถดำเนินการได้ตามวงเล็บที่ ๒ หรือ วงเล็บที่ ๓ การเปลี่ยนแปลงวิธีดำเนินงานตามโครงการภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติ โดยขึ้นอยู่กับโครงการว่าต้องการปรับเปลี่ยนแบบไหนอาจจะหาพื้นที่ที่เพิ่มมากขึ้นหรืออาจจะเปลี่ยนแปลง วิธีการดำเนินงาน อาจจะเปลี่ยนแปลงวิธีการไปอบรมในสื่อออนไลน์ ซึ่งการปรับเปลี่ยน งบประมาณต้องก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด และอยู่ในขอบเขตของการดำเนินงานโครงการ

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี ชี้แจง ประเด็นที่ ๒ จากผู้แทนกรมบัญชีกลาง การคัดเลือกพื้นที่ในการทำเกษตรอินทรีย์และวนเกษตรแตกต่างกันอย่างไร การทำเกษตรอินทรีย์เป็นเรื่องของการยกระดับมาตรฐานการทำอาชีพเกษตรกรในเรื่องของการผลิตทางการเกษตรให้มีมาตรฐานเพิ่มขึ้นจากการทำเกษตรลักษณะเคมีให้เป็นการเกษตรที่มีการใช้ทางการเกษตรที่ดีหรือ GAP และนำไปสู่การทำเกษตรยกระดับขึ้นเป็น PGS รวมทั้งต่อยอดไปสู่การเป็นเกษตรอินทรีย์ Organic Thailand รวมไปถึงมาตรฐานอื่น ๆ ที่มีมาตรฐานสูงขึ้น เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าทางการเกษตรและยกระดับการผลิตของเกษตรกรเพื่อปรับมาตรฐานให้สูงขึ้น การทำวนเกษตร เป็นการทำเกษตรในรูปแบบเกษตรยั่งยืน ลดการปลูกพืชเชิงเดี่ยว เพิ่มพื้นที่เกษตรในรูปแบบผสมผสานหรือเกษตรพึ่งพาตนเอง เพื่อให้การทำเกษตรมีความสมดุลมากยิ่งขึ้นและเป็นประโยชน์แก่ผู้ผลิตผู้บริโภค รวมถึงสามารถใช้ทรัพยากรในท้องถิ่นได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง สอบถามว่า มีวิธีการคัดเลือกพื้นที่จังหวัดในการทำเกษตรอินทรีย์ อย่างไร

ผู้แทนสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี (นางอาทิตยา พองพรหม ผู้เชี่ยวชาญด้านการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน) ชี้แจงว่า การคัดเลือกพื้นที่ในการทำเกษตรอินทรีย์ พิจารณาจากความเหมาะสมของพื้นที่ (Agri-Map) ความพร้อมของพื้นที่ และความสมัครใจของเกษตรกร สามารถปรับเปลี่ยนจากการใช้สารเคมีมาเป็นอินทรีย์

มติคณะอนุกรรมการ เห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนทั้งสิ้น ๒๒,๔๔๕,๑๐๐ บาท (ยี่สิบสองล้านสี่แสนสี่หมื่นห้าพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายจ่ายขาดรายการที่ ๒.๗ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วน และเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

เรื่องที่ ๓.๒ ขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เป็นหน่วยงานที่มีบทบาทหน้าที่ในการจัดหาและจัดสรรที่ดินทำกิน ควบคู่ไปกับการพัฒนาพื้นที่และส่งเสริมอาชีพให้เกษตรกรมีรายได้เพียงพอต่อการยังชีพ รวมถึงการบริหารทรัพยากร อนุรักษ์ฟื้นฟูสภาพแวดล้อม และรักษาพื้นที่เกษตรกรรมในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ที่ดิน

อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความยั่งยืน โดยที่ผ่านมา ส.ป.ก. ได้มีการส่งเสริมการทำวนเกษตร ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ จนถึงปัจจุบัน มีพื้นที่ดำเนินการทั้งสิ้นประมาณ ๑๘๐,๐๐๐ ไร่ มีผลการดำเนินงานทั้งสิ้นประมาณ ๑๘๒,๔๓๘ ไร่ เกษตรกรได้รับการส่งเสริม จำนวน ๒๕,๔๓๑ ราย ซึ่งการส่งเสริมวนเกษตรสามารถเพิ่มเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ ภูมิคุ้มกัน เกื้อกูลการผลิตให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้น ใช้ที่ดินเสื่อมโทรมและขนาดเล็กให้ได้ผลผลิตสูงขึ้น เพิ่มความรื่นรมย์ และฟื้นฟูทรัพยากรและสภาพแวดล้อม ซึ่งสอดคล้องกับแนวคิดการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างยั่งยืนที่มีวัตถุประสงค์หลักคือ เพิ่มความสามารถในการผลิต ลดระดับความเสี่ยงของการผลิตปกป้องคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติไม่ให้เสื่อมโทรมและสูญหาย มีความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจและมีการยอมรับทางสังคม

๒. การขับเคลื่อนโครงการส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินยังสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และนโยบายของรัฐบาลด้านต่าง ๆ ได้แก่ (๑) ยุทธศาสตร์ชาติในระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ประเด็นการเกษตรสร้างมูลค่า ประกอบด้วย เกษตรอัตลักษณ์พื้นถิ่น เกษตรปลอดภัย เกษตรชีวภาพ เกษตรแปรรูป และเกษตรอัจฉริยะ และยุทธศาสตร์ด้านการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เน้นการอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติสร้างสมดุลของการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ทรัพยากรอย่างยั่งยืน และส่งเสริมการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ซึ่งสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการเกษตร (๒) แผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่มีแนวทางแก้ไขปัญหการทำลายทรัพยากรป่าไม้ การบุกรุกที่ดินของรัฐ และการบริหารทรัพยากรอย่างยั่งยืน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ทรัพยากรธรรมชาติได้รับการรักษาและฟื้นฟูให้มีความสมบูรณ์ โดยเน้นให้เกษตรกรมีความรู้ความเข้าใจในการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างยั่งยืนเหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่ และ(๓) ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ภายใต้แผนยุทธศาสตร์การเกษตรสร้างมูลค่า รัฐบาลมีนโยบายในการส่งเสริมการปลูกไม้มีค่าเป็นพืชเศรษฐกิจ ภายใต้การพัฒนาเศรษฐกิจและความสามารถในการแข่งขันของไทยในการพัฒนาภาคเกษตร และการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและการรักษาสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนในการปกป้อง รักษา ฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้ ให้ความสำคัญกับการเพิ่มพื้นที่สีเขียวของประเทศและการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุลและยั่งยืน

๓. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดทำแผนขับเคลื่อนการบริหารจัดการเกษตรกรรมยั่งยืน (Sustainable Agriculture) ๕ รูปแบบ ประกอบด้วย เกษตรธรรมชาติ (Natural Farming) เกษตรอินทรีย์ (Organic Agriculture) วนเกษตร (Agroforestry) เกษตรผสมผสาน (Integrated Farming) และเกษตรทฤษฎีใหม่ (New Theory Agriculture) เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น ลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ ตลอดจนสร้างความมั่นคงทางอาหาร รวมทั้งการแก้ไขปัญหาและยกระดับคุณภาพชีวิตให้กับเกษตรกรอย่างยั่งยืน โดย ส.ป.ก. ได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานขับเคลื่อนโครงการส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๑ ให้ ส.ป.ก. กำหนดเป็นเงื่อนไขให้ราษฎรปลูกไม้ผล ไม้ยืนต้น อย่างน้อยร้อยละ ๒๐ ของเนื้อที่ที่ได้รับ และกรณีพื้นที่ติดกับป่าไม้ให้ปลูกเป็นแนวกันชน

๔. ส.ป.ก. ได้จัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ โครงการส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๖,๙๘๑,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านเก้าแสนแปดหมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) แต่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งในเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เล่มที่ ๔ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ข้อ ๕ เป้าหมายการให้บริการหน่วยงาน งบประมาณและประมาณการรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง จำแนกตามแหล่งเงิน กำหนดให้ใช้จากเงินนอกงบประมาณ (ทุนหมุนเวียน) จำนวนเงิน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ข้อเท็จจริง

๑. สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี โดยกลุ่มอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพแวดล้อม ได้จัดทำโครงการส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาความรู้ของเกษตรกรให้สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ และยั่งยืน ลดความเสี่ยงจากภาวะความไม่แน่นอนด้วยการผลิตในระบบวนเกษตร รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการปรับเปลี่ยนการผลิตสู่ระบบวนเกษตรที่สอดคล้องกับสภาพภูมินิเวศในแปลงเกษตรกรรม สภาพเศรษฐกิจ และสภาพสังคมในแต่ละภูมิภาค ตลอดจนส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพครูต้นแบบวนเกษตรด้านการจัดการผลผลิต การเพิ่มมูลค่าทรัพยากรชีวภาพจากการผลิตในระบบวนเกษตรที่สามารถสร้างความมั่นคงด้านอาหารและสร้างรายได้ให้แก่ครัวเรือนเกษตรกรสำหรับพื้นที่เป้าหมาย คือ พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ๖๘ จังหวัด จำนวน ๔๕,๐๐๐ ไร่ ภาคเหนือ จำนวน ๑๗ จังหวัด รวม ๑๓,๕๐๐ ไร่ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จำนวน ๒๐ จังหวัด รวม ๑๘,๐๐๐ ไร่ ภาคกลาง จำนวน ๑๗ จังหวัด รวม ๘,๘๐๐ ไร่ และภาคใต้ จำนวน ๑๔ จังหวัด รวม ๔,๗๐๐ ไร่ เป็นงบประมาณ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๖,๙๘๑,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านเก้าแสนแปดหมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

รายการ	โครงการส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ปี ๒๕๖๕						
	ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				งบประมาณ (บาท)
	ปริมาณ	หน่วยนับ	ครั้ง/รุ่น	คน	วัน/เดือน	อัตรา/หน่วย	
โครงการส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ปี ๒๕๖๕	๔๕,๐๐๐	ไร่					๔๖,๙๘๑,๐๐๐
งบดำเนินงาน							๔๖,๙๘๑,๐๐๐
- ส่วนกลาง							๑,๐๗๓,๙๖๐
- ส.ป.ก.จังหวัด ๖๘ จังหวัด							๔๕,๙๐๗,๐๔๐
๑. ค่าตอบแทน							-
๒. ค่าใช้สอย							๑๖,๖๖๓,๐๔๐
๒.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยงที่พัก ค่าพาหนะ							๘๓๑,๐๔๐
ส่วนกลาง							๑๙๖,๐๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง			๑๐	๔	๕	๒๔๐	๔๘,๐๐๐
- ค่าที่พัก			๑๐	๔	๔	๘๐๐	๑๒๘,๐๐๐
- ค่าพาหนะ			๑๐	๔	๑	๕๐๐	๒๐,๐๐๐

ส.ป.ก.จังหวัด							๖๓๕,๐๔๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง	๖๘	จังหวัด		๓		๒๔๐	๖๓๕,๐๔๐
๒.๒ ค่าจ้างเหมาบริการ							๖,๓๔๐,๐๐๐
๒.๒.๑ ค่าจ้างเหมา บริการบุคคล							๖,๒๔๐,๐๐๐
- ส่วนกลาง	๔	ราย		๔	๑๒	๑๓,๐๐๐	๖๒๔,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด	๓๖	ราย		๓๖	๑๒	๑๓,๐๐๐	๕,๖๑๖,๐๐๐
๒.๒.๒ ค่าจ้างเหมา เอกสาร / สื่อ / ประชาสัมพันธ์							๘๐,๐๐๐
- ส่วนกลาง							
๒.๒.๓ ค่าจ้าง ทำเอกสารเผยแพร่	๒,๐๐๐	แผ่น				๑๐	๒๐,๐๐๐
- ส่วนกลาง							
๒.๓ ค่าใช้จ่ายในการ ฝึกอบรม / การจัดงาน	๔,๕๐๐	ราย					๙,๔๖๒,๐๐๐
๒.๓.๑. หลักสูตร สร้าง ครุต้นแบบวนเกษตร (ส.ป.ก.จังหวัด)	๖๘	ราย					๖๖๒,๓๒๐
๒.๓.๒ หลักสูตร สร้าง ต้นแบบวนเกษตรรุ่นใหม่ (ส.ป.ก. จังหวัด ๖๘ จังหวัด)	๑,๔๓๒	ราย					๓,๐๓๕,๖๘๐
๒.๓.๓ หลักสูตร ขยายผลวนเกษตรสู่เกษตรกรราย ใหม่ เกษตรเชิงเดี่ยว (ส.ป.ก. จังหวัด ๖๘ จังหวัด)	๓,๐๐๐	ราย					๕,๗๖๔,๐๐๐
๒.๓.๔ ค่าซ่อมแซม ครุภัณฑ์ / ยานพาหนะ							๓๐,๐๐๐
๓. ค่าวัสดุ							๓๐,๓๑๗,๙๖๐
๓.๑ ค่าวัสดุสำนักงาน							๗๒๔,๙๖๐
- ส่วนกลาง							๔๖,๙๖๐
- ส.ป.ก.จังหวัด	๖๘	จังหวัด					๖๗๘,๐๐๐
๓.๒ ค่าวัสดุเชื้อเพลิง และหล่อลื่น	๖๘	จังหวัด					๑,๓๘๐,๐๐๐
- ส่วนกลาง							๕๗,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด	๖๘	จังหวัด				๑,๕๐๐	๑,๓๒๓,๐๐๐
๓.๓ วัสดุการเกษตร	๔๕,๐๐๐	ไร่				๖๒๕	๒๘,๑๒๕,๐๐๐
๓.๔ วัสดุคอมพิวเตอร์							๘๘,๐๐๐
- ส่วนกลาง						๑,๐๐๐	๒๐,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด	๖๘	จังหวัด				๑,๐๐๐	๖๘,๐๐๐

หมายเหตุ : ๑) ทุกรายการสามารถถัวจ่ายกันได้

๒) ค่าจ้างเหมาบริการให้ปฏิบัติตาม บันทึกที่ กษ ๑๒๐๑.๘/ว๑๗๐๘ ลงวันที่ ๗ พ.ค. ๒๕๖๔

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ได้มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วน และเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. กฎกระทรวงการแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

ข้อ ๒ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีภารกิจเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้เกษตรกรได้มีที่ดินทำกินเพื่อยังชีพอย่างพอเพียงและยั่งยืน... โดยมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

ข้อ ๒ (๓) กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่การดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน จำแนกการใช้ประโยชน์ที่ดิน พัฒนาประสิทธิภาพการใช้ที่ดิน การบริหารจัดการทรัพยากรการผลิต พื้นฟูสภาพแวดล้อมและคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม และ

ข้อ ๒ (๔) บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

ข้อ ๑๔ สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑๔ (๔) พัฒนาศักยภาพความรู้ด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดิน

ข้อ ๑๔ (๖) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

๒. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานภายในของ ส.ป.ก. และส่วนราชการตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๓. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการ และวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

๑. โครงการส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาความรู้ของเกษตรกรให้สามารถใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพ และยังย่น ลดความเสี่ยงจากภาวะความไม่แน่นอนด้วยการผลิตในระบบวนเกษตร รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการปรับเปลี่ยนการผลิตสู่ระบบวนเกษตรที่สอดคล้องกับสภาพภูมินิเวศในแปลงเกษตรกรรม สภาพเศรษฐกิจ และสภาพสังคมในแต่ละภูมิภาค ตลอดจนส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพครูต้นแบบวนเกษตรด้านการจัดการผลผลิต การเพิ่มมูลค่าทรัพยากรชีวภาพจากการผลิตในระบบวนเกษตรที่สามารถสร้างความมั่นคงด้านอาหารและสร้างรายได้ให้แก่ครัวเรือนเกษตรกร

๒. แผนปฏิบัติการราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕ (วาระแรก ระยะ ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕) พันธกิจที่ ๓ สนับสนุนเงินกองทุนเพื่อดำเนินงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่... ข้อ ๔ บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

๓. ฝ่ายเลขานุการพิจารณาแล้ว การขอใช้จ่ายเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๖,๙๘๑,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านเก้าแสนแปดหมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) ในลักษณะจ่ายขาด เนื่องจากไม่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ และโครงการดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์และเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

๔. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายจ่ายขาด วงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง จึงเห็นควรนำเสนอ อกก.ค.ง. พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอ คปก. พิจารณาอนุมัติต่อไป

ประเด็นนำเสนอ

ขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๖,๘๘๑,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านเก้าแสนแปดหมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วน และเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ

ประธาน กล่าวว่า ในส่วนของโครงการส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ปัจจุบัน ส.ป.ก. ขับเคลื่อนตามนโยบายสมุนไพรรองรัฐบาลและรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ท่านธรรมนัส พรหมเผ่า เป็นนโยบายที่ต้องขับเคลื่อนอย่างจริงจัง ในส่วนของตัวโครงการ เช่นเดียวกับวาระที่แล้วคือ เรื่องพื้นที่ดำเนินการ ควรมีเรื่องของการลงจุด (Pot) การลงแผนที่ (Google Maps) ในฐานะข้อมูลของ สพท. เพื่อให้การขับเคลื่อนโครงการวนเกษตรเห็นพื้นที่อย่างจริงจัง เนื่องจากแต่ละปีใช้เงินค่อนข้างมาก ส.ป.ก. เห็นความสำคัญเรื่องของการสร้างคุณภาพชีวิตให้กับพี่น้องเกษตรกร และการสร้างระบบนิเวศที่ติดบนพื้นที่ ส.ป.ก. ซึ่งจำเป็นอย่างยิ่งเนื่องจากพื้นที่ค่อนข้างที่จะมีปัญหาในเรื่องของระบบนิเวศ การส่งเสริมในเรื่องภาคการเกษตร ในอนาคตร่างกฎหมายของ ส.ป.ก. จะมีเรื่องการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม จุดนี้จึงเป็นส่วนที่ช่วยได้ และประโยชน์ที่จะได้รับคือ เกษตรกรจะมีความหวงแหนคุ้มครองที่ดิน ซึ่งจะทำอย่างไรให้โครงการเหล่านี้เป็นโครงการที่มีความสำคัญและเป็นประโยชน์จริงๆ จึงจำเป็นต้องเข้าไปกระตุ้นเตือน พูดคุยให้ความรู้กับเกษตรกรอย่างถึงตัว หรือการสร้างเครือข่ายบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) กับกรมป่าไม้ เรื่องการปลูกไม้เศรษฐกิจกำหนดไว้อย่างไรขอให้ผู้ดำเนินโครงการหลอมรวมสิ่งเหล่านี้โดยเฉพาะเรื่องสมุนไพรรองบนพื้นที่ ส.ป.ก. ให้ขับเคลื่อนอย่างเป็นรูปธรรม ทำให้สามารถทราบว่าในแผนที่ประเทศไทยมีพื้นที่ของ ส.ป.ก. จุดไหนมีสมุนไพรมีคุณภาพก็แห่ง เนื่องจากเป็นโครงการที่ต่อเนื่องจากโครงการส่งเสริมเกษตรอินทรีย์ในเขตปฏิรูปที่ดิน และโครงการดังกล่าวสามารถเชื่อมโยงในเรื่องของสมุนไพรรองในเชิงคุณภาพ ส่วนการทำเกษตรอินทรีย์ (Organic Agriculture) การทำเกษตรปลอดภัย (Good Agriculture Practices : GAP) ระบบการรับรองแบบมีส่วนร่วม (Participatory Guarantee Systems : PGS) กรมพัฒนาที่ดินก็พร้อมที่จะเข้ามาช่วยดำเนินการ จึงขอฝากในกิจกรรมที่เป็นการเชื่อมโยงโครงการต่าง ๆ ทั้ง ๕ โครงการ ตามที่ท่านผู้แทนกรมบัญชีกลางได้สอบถามถึงเรื่องของพื้นที่ดำเนินการ โดยส่วนใหญ่จะอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงกันและมีความเหมาะสม พื้นที่ส่วนใหญ่ในโครงการวนเกษตรต้องดำเนินการปรับเปลี่ยนพื้นที่การผลิตที่ไม่เหมาะสม ตามแผนที่เกษตร (Agri-Map) เพื่อการบริหารจัดการเชิงรุก ส่งเสริมสนับสนุนให้เกษตรกรปรับเปลี่ยนการผลิต

ในพื้นที่ไม่เหมาะสมเป็นการผลิตที่เหมาะสมสอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่ ในส่วนของการดำเนินงาน ปีงบประมาณ ๒๕๖๕ เรื่องแผนที่ดิจิทัล (Digital Map) เกี่ยวกับการพัฒนาของ ส.ป.ก. อยากให้เห็นภาพชัดเจนว่าได้เชื่อมโยงกับเทคโนโลยีของการกำกับดูแลพื้นที่ได้อย่างไร

ผู้แทนกรมปศุสัตว์ ให้ข้อสังเกต โครงการส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน โดยหลักการ คือ ป่าบวการเกษตร โดยเฉพาะปลูกพืช เลี้ยงปลา ปศุสัตว์ อยากเห็นทาง ส.ป.ก. จัดทำโมเดลออกมา ในจำนวนเงิน ๔๖,๘๘๑,๐๐๐ บาท เราจะขับเคลื่อนภายใต้โมเดลวนเกษตร รวมถึงพืชสมุนไพร การทำประมง การปลูกข้าว และการทำปศุสัตว์ มีการขับเคลื่อนภายใต้โมเดลลักษณะนี้อยู่ที่ไหนบ้าง เวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ประเมินตัวชี้วัด สามารถเห็นภาพรวมที่แน่นอน เกษตรกรต้องอยู่ได้ การเกษตรในรูปแบบเกษตรกรรมยั่งยืนจึงเป็นส่วนหนึ่ง เพราะฉะนั้นมองไปข้างหน้า ๕ - ๑๐ ปี พื้นดินตรงนั้นแม้ไม่มีป่าแต่เกษตรกรสามารถสร้างป่าได้ เช่น ปลูกไม้ประดู่ ปลูกไม้มะค่า หรือไม้ที่ใช้ทำประโยชน์ จำพวกต้นสัก แล้วแต่ภูมิสังคมของแต่ละพื้นที่ ควบคู่กับการประกอบอาชีพ แต่โดยรวมแล้วเกษตรกรต้องอยู่ได้ จึงขอให้ทาง ส.ป.ก. ช่วยทำให้เห็นภาพรวมว่าเราขับเคลื่อนโครงการวนเกษตรภายใต้โมเดล ป่า พืช ประมง ปศุสัตว์ ได้มากน้อยอย่างไร

ผู้แทนสำนักงบประมาณ ให้ข้อสังเกต วงเงินทั้งสิ้น ๔๖,๘๘๑,๐๐๐ บาท เป็นค่าวัสดุ การเกษตร จำนวนเงิน ๒๘,๑๒๕,๐๐๐ ล้าน ในเรื่องกล้าไม้อยากทราบว่า สามารถขอรับการสนับสนุนบางส่วนจากกรมป่าไม้ หรือหน่วยงานที่แจกกล้าไม้ให้กับเกษตรกรได้หรือไม่ เพื่อลดค่าใช้จ่ายส่วนนี้ และไปเพิ่มพื้นที่เป้าหมายแทน เนื่องจากทางกรมป่าไม้มีการแจกกล้าไม้ให้เกษตรกร

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี ชี้แจงว่า ในเรื่องของกล้าไม้ที่เราสนับสนุน โดยเฉลี่ย ไม่เกิน ๑ ไร่ต่อราย ซึ่งเป็นจำนวนน้อย ที่ได้รับจัดสรรจาก ส.ป.ก. ส่วนหนึ่งเกษตรกรได้ไปขอรับจัดสรรจากกรมป่าไม้เหมือนกัน ไม่ว่าจะเป็นไม้หวงห้าม หรือไม้หายาก ที่กรมป่าไม้ได้ดำเนินการโครงการตามศูนย์เพาะชำกล้าไม้ต่างๆ โดยนำมาปลูกร่วมบนพื้นที่โครงการส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นการผสมผสาน ส่วนผลตอบรับที่ได้มานอกจากสามารถแก้ปัญหาในเรื่องของการเพิ่มพื้นที่ป่า เพิ่มพื้นที่สีเขียว เพิ่มพื้นที่กันชน มีผลผลิตที่จะเป็นผลตอบแทน ผลพลอยได้จากการทำการเกษตรลักษณะนี้ เกษตรกรมีผลผลิตนอกเหนือจากการทำเกษตรบนพื้นที่ของตนเอง ทั้งนี้เป็นการตอบโจทย์ด้านการทำเกษตรยั่งยืนที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจเพิ่มขึ้น เกษตรกรสามารถที่จะดำรงอยู่ได้

มติคณะอนุกรรมการ เห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมระบบวนเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๖,๘๘๑,๐๐๐ บาท (สี่สิบล้านเก้าแสนแปดหมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายจ่ายขาดรายการที่ ๒.๗ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วน และเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก. จังหวัด

เรื่องที่ ๓.๓ ขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เลขานุการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. เกษตรทฤษฎีใหม่ คือ ศาสตร์พระราชาที่เป็นวิธีการปฏิบัติทางการเกษตรที่เป็นรูปธรรมรูปแบบหนึ่ง ตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ที่พระบาทสมเด็จพระบรมชนกาธิเบศร มหาภูมิพลอดุลยเดชมหาราช บรมนาถบพิตร พระราชทานแก่ปวงชนชาวไทย จึงสามารถกล่าวได้ว่า เกษตรทฤษฎีใหม่เกิดจากพระอัจฉริยภาพของพระองค์ในการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแหล่งน้ำเพื่อการเพาะปลูกของเกษตรกร อันเป็นแนวทางการบริหารจัดการทรัพยากรที่ดินทำกินและน้ำ ที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างเหมาะสมและเกิดประโยชน์สูงสุด พระองค์ทรงใช้หลักทางวิชาการ มาเกี่ยวข้องอย่างมีนัยสำคัญในการบริหารจัดการพื้นที่ ตลอดจนแนวทางการวิเคราะห์ พฤติกรรมการบริโภค เพื่อการวางแผนการผลิต โดยมุ่งหวังให้เกษตรกรดำเนินชีวิตอยู่ได้จากแปลง เกษตรทฤษฎีใหม่ สร้างความมั่นคงด้านความเป็นอยู่ แล้วจึงเอื้อเพื่อแบ่งปันต่อผู้อื่น จนไปสู่การสร้าง รายได้อย่างพอเพียง

๒. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดทำแผนขับเคลื่อนการบริหารจัดการเกษตรกรรม ยั่งยืน (Sustainable Agriculture) ๕ รูปแบบ ประกอบด้วย (๑) เกษตรธรรมชาติ (Natural Farming) (๒) เกษตรอินทรีย์ (Organic Agriculture) (๓) วนเกษตร (Agroforestry) (๔) เกษตรผสมผสาน (Integrated Farming) และ (๕) เกษตรทฤษฎีใหม่ (New Theory Agriculture) และเพื่อเป็นการขับเคลื่อนเกษตรกรรมยั่งยืน จึงมีนโยบายการพัฒนาและส่งเสริมเกษตรทฤษฎีใหม่ให้กับ เกษตรกรได้ลงมือปฏิบัติในพื้นที่อย่างเหมาะสม อันเป็นการเพิ่มพื้นที่เกษตรกรรมอย่างยั่งยืนและ เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้าง ความสามารถในการแข่งขัน ประเด็นการเกษตรสร้างมูลค่า แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการเกษตร และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ด้านการสร้าง ความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน โดยให้เกษตรกรมีความมั่นคง ด้านอาหาร ด้านความเป็นอยู่ ตลอดจนมีรายได้อย่างมั่นคงและยั่งยืน

๓. โครงการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อเผยแพร่ พระอัจฉริยภาพของรัชกาลที่ ๙ โดยน้อมนำแนวทางเกษตรทฤษฎีใหม่มาบริหารจัดการและพัฒนา พื้นที่ทำกิน ซึ่งมีความแตกต่างกันในแต่ละภูมิสังคม การดำเนินงานของ ส.ป.ก. จะเน้นการจัดการ ที่ดินและน้ำที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุด ตามความเหมาะสมของพื้นที่และ สภาพแวดล้อมต่าง ๆ ของประเทศ ทั้งนี้ ในการดำเนินงานโครงการดังกล่าว ที่ผ่านมา ส.ป.ก. ได้สร้างการรับรู้ และเข้าใจ พร้อมทั้งส่งเสริมและพัฒนาให้เกษตรกรประยุกต์ใช้แนวทางการทำ เกษตรทฤษฎีใหม่ในแปลงที่ดินของตนเองอย่างเหมาะสม แบบค่อยเป็นค่อยไป เน้นการพึ่งพา ตนเองให้มากที่สุด เพื่อให้เกษตรกรสามารถดำเนินชีวิตอยู่ได้อย่างพอเพียงตามอัตภาพ ดังนั้น ส.ป.ก. จึงมุ่งหวังที่จะพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรต่อไป โดยเน้นการส่งเสริมให้เกษตรกร รวมพลังในรูปแบบกลุ่ม เพื่อพัฒนาศักยภาพของตัวเกษตรกรเอง รวมไปถึงความเข้มแข็งของกลุ่ม

และการพัฒนาระบบบริหารจัดการด้านการตลาด เพื่อสร้างความมั่นคงด้านความเป็นอยู่ตลอดจนมีรายได้อย่างมั่นคงและยั่งยืนในที่ดินของ ส.ป.ก. ต่อไป

๔. ส.ป.ก. ได้จัดทำค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โครงการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๒,๗๖๑,๗๐๐ บาท (สิบสองล้านเจ็ดแสนหกหมื่นหนึ่งพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) แต่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งในเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เล่มที่ ๔ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ข้อ ๕ เป้าหมายการให้บริการหน่วยงานงบประมาณและประมาณการรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง จำแนกตามแหล่งเงิน กำหนดให้ใช้จากเงินนอกงบประมาณ (ทุนหมุนเวียน) จำนวนเงิน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ข้อเท็จจริง

๑. สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี โดยกองประสานงานโครงการพระราชดำริและโครงการพิเศษ (กปร.) ได้จัดทำโครงการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้เกษตรกรมีความรู้ความเข้าใจ สามารถทำการเกษตรตามรูปแบบเกษตรกรทฤษฎีใหม่ได้ตามบริบทของภูมิสังคม ส่งเสริมให้เกษตรกรมีการรวมกลุ่มการผลิต การแปรรูป การบริหารจัดการตลาด ที่สอดคล้องกับกิจกรรมตามแนวทางเกษตรทฤษฎีใหม่ เพื่อลดต้นทุน เพิ่มมูลค่าผลผลิต และส่งเสริมให้เกษตรกรมีการผลิตที่ปลอดภัยได้มาตรฐาน รวมถึงการพัฒนาบรรจุภัณฑ์ เพื่อสามารถสร้างรายได้เพิ่มขึ้นมีเป้าหมาย พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ๗๒ จังหวัด เนื้อที่ ๑๐,๘๐๐ ไร่ จำนวนเกษตรกร ๓,๖๐๐ ราย วงเงิน ๑๒,๗๖๑,๗๐๐ บาท (สิบสองล้านเจ็ดแสนหกหมื่นหนึ่งพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

รายการ	โครงการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน						
	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕						
	ปริมาณงาน			อัตราค่าใช้จ่าย			งบประมาณ (บาท)
	ปริมาณ	หน่วยนับ	ครั้ง/รุ่น	คน	วัน/เดือน	อัตรา	
โครงการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน							๑๒,๗๖๑,๗๐๐
ส่วนกลาง							๕๒๖,๑๗๐
ส.ป.ก.จังหวัด ๗๒ จังหวัด							๑๒,๒๓๕,๕๓๐
๑. งบดำเนินงาน							๑๒,๗๖๑,๗๐๐
๑.๑ ค่าใช้สอย							๘,๔๑๒,๗๓๐
๑.๑.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าพาหนะ							๖๙๙,๑๒๐
ส่วนกลาง							๑๕๔,๘๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง							๓๔,๘๐๐
- ค่าที่พัก							๑๐๒,๔๐๐
- ค่าพาหนะ							๑๗,๖๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด							๕๔๔,๓๒๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง	๗๒	จังหวัด					๕๔๔,๓๒๐

รายการ	โครงการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔						
	ปริมาณงาน			อัตราค่าใช้จ่าย			งบประมาณ (บาท)
	ปริมาณ	หน่วยนับ	ครั้ง/รุ่น	คน	วัน/เดือน	อัตรา/หน่วย	
๑.๑.๒ ค่าจ้างเหมาบริการ							๒๖๔,๐๐๐
ส่วนกลาง	๒	ราย			๑๒	๑๑,๐๐๐	๒๖๔,๐๐๐
๑.๑.๓ ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม	๓,๖๐๐	ราย					๗,๔๔๙,๖๑๐
๑. หลักสูตร ศึกษาดูงาน"สร้างแรงบันดาลใจในการปรับเปลี่ยนเป็นเกษตรกรทฤษฎีใหม่"	๘๔๓	ราย			๑		๑,๑๒๗,๖๗๐
๒. หลักสูตร การปรับเปลี่ยนวิธีทำเกษตรแบบเดิมสู่เกษตรกรทฤษฎีใหม่	๘๔๓	ราย			๑		๖๒๑,๘๗๐
๓. หลักสูตร การส่งเสริมการรวมกลุ่ม	๑,๙๔๙	ราย			๑		๑,๒๐๓,๔๑๐
๔. หลักสูตร การเพิ่มมูลค่าผลผลิตและการแปรรูปในรูปแบบกลุ่ม	๑,๙๔๙	ราย			๑		๑,๙๘๓,๐๑๐
๕. หลักสูตร การบริหารจัดการตลาด	๑,๙๔๙	ราย			๑		๑,๒๐๓,๔๑๐
๖. หลักสูตร มาตรฐานการผลิต	๘๐๘	ราย			๑		๖๕๕,๑๒๐
๗. หลักสูตร การพัฒนาบรรจุภัณฑ์	๘๐๘	ราย			๑		๖๕๕,๑๒๐
๑.๒ ค่าวัสดุ							๔,๓๔๘,๙๗๐
๑.๒.๑ วัสดุสำนักงาน							๗๗๕,๓๗๐
- ส่วนกลาง							๕๕,๓๗๐
- ส.ป.ก.จังหวัด	๗๒	จังหวัด					๗๒๐,๐๐๐
๑.๒.๒ วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น							๙๔๔,๘๐๐
- ส่วนกลาง	๑	จังหวัด					๕๒,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด	๗๒	จังหวัด					๘๙๒,๘๐๐
๑.๒.๓ วัสดุการเกษตร	๒,๑๕๒	ราย					๒,๖๒๘,๘๐๐
- เกษตรกรผู้เข้าร่วมอบรมในขั้นที่ ๑	๘๔๓	ราย					๑,๒๖๔,๕๐๐
- เกษตรกรผู้เข้าร่วมอบรมในขั้นที่ ๒	๑,๓๐๙	ราย					๑,๓๖๔,๓๐๐

หมายเหตุ : ๑) ทุกรายการสามารถถัวจ่ายกันได้

๒) ค่าจ้างเหมาบริการให้ปฏิบัติตาม บันทึกที่ กษ ๑๒๐๑.๘/ว๑๗๐๘ ลงวันที่ ๗ พ.ค. ๒๕๖๔

๓) การส่งเสริมและพัฒนาขั้นที่ ๑ เป็นการอบรมในหลักสูตรที่ ๑ และ ๒

การส่งเสริมและพัฒนาขั้นที่ ๒ เป็นการอบรมในหลักสูตรที่ ๓ ๔ และ ๕

การส่งเสริมและพัฒนาขั้นที่ ๓ เป็นการอบรมในหลักสูตรที่ ๖ และ ๗

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (คปท.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ได้มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรที่เร่งด่วน และเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

ข้อ ๒ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีภารกิจเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้เกษตรกรได้มีที่ดินทำกินเพื่อยังชีพอย่างพอเพียงและยั่งยืน... โดยมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

ข้อ ๒ (๒) ดำเนินการจัดหาที่ดินของเอกชนและที่ดินของรัฐ เพื่อนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดิน โดยจัดที่ดินให้เกษตรกรเช่าซื้อ เช่า หรือเช่าทำประโยชน์ ตลอดจนการจัดที่อยู่อาศัย การให้กรรมสิทธิ์และการใช้ประโยชน์ที่ดิน ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร รวมทั้งการศึกษา ค้นคว้า วิจัย และพัฒนาองค์ความรู้ด้านการปฏิรูปที่ดินและวิชาการด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๒ (๔) บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียน และค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

ข้อ ๑๔ สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑๔ (๒) ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

ข้อ ๑๔ (๔) พัฒนาองค์ความรู้ด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพแวดล้อมในเขตปฏิรูปที่ดิน

ข้อ ๑๔ (๖) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับมอบหมาย

๒. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานภายในของ ส.ป.ก. และส่วนราชการ ตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจ และองค์การมหาชน

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๓. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วย การจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภคให้ถัวจ่ายกันได้

ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

๑. ส.ป.ก. ได้จัดทำโครงการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดินปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้เกษตรกรมีความรู้ความเข้าใจสามารถทำการเกษตรตามรูปแบบเกษตรทฤษฎีใหม่ได้ตามบริบทของภูมิสังคม ส่งเสริมให้เกษตรกรมีการรวมกลุ่มการผลิต การแปรรูป การบริหารจัดการตลาด ที่สอดคล้องกับกิจกรรมตามแนวทางเกษตรทฤษฎีใหม่ เพื่อลดต้นทุน เพิ่มมูลค่าผลผลิต และส่งเสริมให้เกษตรกรมีการผลิตที่ปลอดภัยได้มาตรฐาน รวมถึงการพัฒนาบรรจุภัณฑ์ เพื่อสามารถสร้างรายได้เพิ่มขึ้น

๒. แผนปฏิบัติราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕ (วาระแรก ระยะ ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕) พันธกิจที่ ๓ สนับสนุนเงินกองทุนเพื่อการดำเนินงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่... ข้อ ๔ บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

๓. ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้วการขอใช้จ่ายเงิน เป็นไปตามกฎหมายระเบียบและมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดินปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๒,๗๖๑,๗๐๐ บาท (สิบสองล้านเจ็ดแสนหกหมื่นหนึ่งพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) ในลักษณะจ่ายขาด เนื่องจากไม่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ และโครงการดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์และเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

๔. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายจ่ายขาด วงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง จึงเห็นควรนำเสนอ ออกก.ค. พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอ คปก. พิจารณาอนุมัติต่อไป

ประเด็นนำเสนอ

ขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๒,๗๖๑,๗๐๐ บาท (สิบสองล้านเจ็ดแสนหกหมื่นหนึ่งพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายการจ่าย ชาติ รายการที่ ๒.๗ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วน และเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการ และกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

ประธาน สอบถามว่า พื้นที่ ๑๐,๘๐๐ ไร่หรือไม่ เป็นของพื้นที่ที่ทำทฤษฎีใหม่หรือ พื้นที่ในการทำประโยชน์

ผู้อำนวยการกองประสานงานโครงการพระราชดำริและโครงการพิเศษ ชี้แจงว่า เป็นพื้นที่ที่จะปรับเปลี่ยนเป็นพื้นที่เข้าสู่เกษตรทฤษฎีใหม่

ประธาน กล่าวเพิ่มเติม พื้นที่เข้าสู่ทฤษฎีใหม่ควรมีแหล่งน้ำ มีพื้นที่พอทำแหล่งน้ำ ได้คำนวณหรือไม่ จะเห็นความสัมฤทธิ์ผลของโครงการว่าพื้นที่ทำให้ที่ดินรอบข้างได้รับอานิสงส์ ในเรื่องของการพัฒนาในเชิงทฤษฎีใหม่ จะได้มีประโยชน์กับเกษตรกรสามารถ ได้ความชุ่มชื้นหรือทำประโยชน์ได้ และเพื่อที่จะได้ทราบว่าได้เก็บข้อมูลเรื่องน้ำความแข็งแรงของ พื้นที่ ภายใต้อำนาจ ส.ป.ก. ไปแล้วเท่าไร

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ข้อสังเกต เรื่องของที่ดิน กองทุนของโครงการเกิดการ รวมกลุ่มแล้วจะเกิดความยั่งยืนต่อไปได้อย่างไร การรวมกลุ่มไม่ใช่แค่รวมกลุ่ม มีการจดทะเบียน หรือไม่ หรือเป็นแค่การรวมกลุ่ม ขณะที่เราจัดทำโครงการแล้วการบริหารจัดการที่เกิดความยั่งยืน

ผู้อำนวยการกองประสานงานโครงการพระราชดำริและโครงการพิเศษ ชี้แจงว่า ในการรวมกลุ่มมีเกษตรกร ๒ ลักษณะ ได้แก่

ลักษณะที่ ๑ มีการรวมกลุ่มและจัดทำเป็นกลุ่มวิสาหกิจชุมชนที่จะเข้าร่วม เพื่อการผลิตและการแปรรูปตามแนวทางของเกษตรทฤษฎีใหม่

ลักษณะที่ ๒ เกษตรกรมีการรวมกลุ่มแบบธรรมชาติ ซึ่งในแบบธรรมชาติ อยู่ที่ความพร้อมของเกษตรกร ทั้งนี้จะผลักดันให้เกษตรกรเข้าสู่การรวมกลุ่มเป็นวิสาหกิจ เนื่องจาก ในเชิงของเรื่องการบริหารจัดการที่เกษตรกรจะได้รับการสนับสนุนจากภาคส่วนอื่นๆ ด้วย ในส่วนของความยั่งยืนด้วยเกษตรทฤษฎีใหม่เป็นจุดเริ่มต้นจากการที่เกษตรกรทำเกษตร โดยการ พึ่งพาตนเองก่อน การทำแบบพออยู่พอกินจึงนำไปสู่ความพึ่งพาตนเอง เกษตรกรมีพื้นฐาน หมายถึงถ้าเข้าสู่ในเรื่องของทฤษฎีใหม่แล้ว เกษตรกรจะมีพื้นฐานในเรื่องของการบริหารจัดการ เชิงพื้นที่ทำให้ส่วนของการทำการเกษตรแบบพึ่งพาตนเองเกิดความยั่งยืน

ประธาน ให้ข้อสังเกตว่า ในคราวต่อไปหากมีการนำเสนอ อยากให้เขียนโครงการเกษตรทฤษฎีใหม่ ที่มี ๓ ขั้น ควรเขียนให้มีความเชื่อมโยงกันในประโยชน์แต่ละขั้น เช่น ครีวเรือนชุมชน และความยั่งยืน จะทำให้เห็นว่าอะไรคือครีวเรือน อะไรคือชุมชนและอะไรคือความยั่งยืน

รองประธาน (นายวุฒิพงศ์ เนียมหอม) ให้ข้อเสนอแนะ ในส่วนของโครงการทฤษฎีใหม่ เป็นโครงการที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหลายส่วนราชการ ได้ให้แนวทางกับ กปร. ซึ่งเป็นส่วนของโครงการทฤษฎีใหม่ที่เสนอของงบประมาณ คือเกษตรกรต้องไม่ซ้ำกับหน่วยงานอื่น ไม่เช่นนั้นก็จะทำงานซ้ำซ้อนกัน เกษตรทฤษฎีใหม่เป็นกิจกรรมที่ต่อเนื่องกันมา ๓ ปี แล้วดีขึ้นในขั้นพื้นฐาน ถัดมาเป็นพออยู่พอกิน ถัดมาเป็นขั้นเครือข่ายสูงสุด ซึ่งยังไม่ผ่านและค่อนข้างที่จะจำกัดในแต่ละช่วงที่จะก้าวขึ้นไปในแต่ละขั้น เกษตรทฤษฎีใหม่ต้องมองถึงความสำเร็จในแต่ละขั้นว่ามีเงื่อนไขอะไรที่สามารถจะบอกได้ว่าจากขั้นที่ ๑ ถึงขั้นที่ ๓ ใช้เกณฑ์อะไรในการวัดสุดท้ายวัดเรื่องความยั่งยืนให้ชัดเจนว่าเกษตรกรที่มาถึงขั้น ๓ แล้วเกิดความยั่งยืนได้อย่างไร นอกจากนี้ยังได้หารือกับทาง กปร. มีการคุยกันและประชุมรวมกันว่าโครงการทฤษฎีใหม่หรือโครงการพัฒนาของ ส.ป.ก. จะต้องมีการในเรื่องของการสร้างแรงจูงใจให้กับเกษตรกรในการทำเกษตรมากขึ้น ซึ่งจะทำการพัฒนาพื้นที่ขยายเกษตรกรไปเรื่อยๆ ในส่วนนี้ต่อยอดว่าการอบรมพื้นฐานเกษตรกรอินทรีย์และอบรมเกษตรทฤษฎีใหม่แล้ว สามารถพัฒนาต่อยอดในขั้นที่ ๒ ได้หรือไม่ ซึ่งเกษตรกรอินทรีย์มีการพัฒนาที่สูงขึ้น เกษตรกรยังขาดคุณสมบัติพื้นฐาน เป็นต้น และจะต้องมีงบประมาณสนับสนุนเพิ่มเติมเพื่อให้เกษตรกรสามารถก้าวเข้าสู่ระดับเกษตรทฤษฎีใหม่ได้ ซึ่งเป็นข้อเสนอแนะที่ผู้บริหาร กปร. และ สพท. เห็นว่ายังไม่ได้มีโอกาสที่จะพูดคุยกัน ซึ่งในโอกาสต่อไปคงจะใช้แนวทางนี้เพื่อเป็นเครื่องมือในการทำให้เกษตรกรพัฒนาและต่อยอดตัวเองไปได้เรื่อย ๆ

มติคณะอนุกรรมการ เห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรทฤษฎีใหม่ในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๒,๗๖๑,๗๐๐ บาท (สิบสองล้านเจ็ดแสนหกหมื่นหนึ่งพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายการจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วน และเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

เรื่องที่ ๓.๔ ขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เลขาธิการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มีบทบาทและหน้าที่สำคัญ ในการจัดที่ดิน การพัฒนาพื้นที่ การพัฒนาโครงสร้างฐาน การฟื้นฟูสภาพแวดล้อมและ ทรัพยากรธรรมชาติ รวมถึงการพัฒนาส่งเสริมอาชีพของพี่น้องเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ให้สามารถมีรายได้และมีคุณภาพชีวิตที่ดีตามลำดับ โดยที่ผ่านมา ส.ป.ก. ได้ให้ความสำคัญในทุก ๆ การกิจ โดยเฉพาะงานพัฒนาอาชีพและรายได้ ซึ่งเน้นการผลิตที่มีประสิทธิภาพ การแปรรูปเพื่อเพิ่มมูลค่า การบริหารจัดการอย่างมืออาชีพ และการตลาดเชิงธุรกิจ ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ ๓ การเกษตร โดยใช้ความหลากหลายทางชีวภาพที่สามารถพัฒนาต่อยอดโครงสร้าง ธุรกิจการเกษตรด้วยการสร้างมูลค่าเพิ่ม เน้นเกษตรคุณภาพสูงและขับเคลื่อนการเกษตรด้วย เทคโนโลยีและนวัตกรรมที่ให้ความสำคัญกับการเพิ่มผลผลิตภาพการผลิตทั้งเชิงปริมาณและมูลค่า และความหลากหลายของสินค้าเกษตร เพื่อรักษารายได้เดิมและสร้างฐานอนาคตใหม่ที่ สร้างรายได้สูง

๒. โครงการพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน เป็นอีกหนึ่งโครงการสำคัญของ ส.ป.ก. ที่ดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง ปัจจุบัน มีวิสาหกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๑,๐๓๓ กลุ่ม และสหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินจำนวน ๑๑๙ สหกรณ์ และจากการติดตามผลการ ดำเนินงานในปีที่ผ่านมาพบว่า วิสาหกิจชุมชนและสหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดินบางส่วนยัง ประสบปัญหาเรื่องการแปรรูปและการจัดการผลผลิต รวมทั้งการส่งเสริมด้านการตลาด และ ขาดวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือและอาคารดำเนินการผลิต ดังนั้น ส.ป.ก. จึงได้จัดทำโครงการพัฒนา ธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดินปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยเน้นการแปรรูปเพื่อเพิ่มมูลค่า การบริหารจัดการธุรกิจอย่างมืออาชีพ และการพัฒนาสินค้าตลอดห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain) และ ห่วงโซ่คุณค่า (Value Chain) รวมทั้งการพัฒนาช่องทางด้านการตลาด ทั้งนี้เพื่อให้เกษตรกร สมาชิกกลุ่มเกษตรกร สมาชิกวิสาหกิจชุมชน และสมาชิกสหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน มีความสามารถในการแข่งขันสามารถพัฒนาสู่การเป็นผู้ประกอบการธุรกิจสินค้าเกษตรและ การสร้างความเข้มแข็งของกลุ่ม อันจะนำมาซึ่งรายได้และคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นของเกษตรกรและ การพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากให้เติบโตอย่างมั่นคงและยั่งยืน ต่อไป

๓. ส.ป.ก. ได้จัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โครงการพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาทถ้วน) แต่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งในเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๓ งบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เล่มที่ ๔ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ข้อ ๕ เป้าหมายการให้บริการหน่วยงาน งบประมาณและประมาณการรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง จำแนกตามแหล่งเงิน กำหนดให้ใช้จากเงินนอกงบประมาณ (ทุนหมุนเวียน) จำนวนเงิน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ข้อเท็จจริง

๑. สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี โดยกลุ่มพัฒนาสถาบันและธุรกิจชุมชนได้จัดทำโครงการพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อส่งเสริมกลุ่มเป้าหมายให้มีความรู้ความเข้าใจในการแปรรูปและการพัฒนาสินค้าการตลาด และการบริหารจัดการธุรกิจอย่างมืออาชีพ และสามารถนำความรู้ที่ได้ไปใช้ในการดำเนินธุรกิจ รวมทั้งสนับสนุนกลุ่มเป้าหมายให้มีความเข้มแข็ง มีความสามารถในการแข่งขัน และพัฒนาสู่ผู้ประกอบการธุรกิจสินค้าเกษตรแบบมืออาชีพ เป็นลำดับ สำหรับกลุ่มเป้าหมายประกอบด้วย เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร วิสาหกิจชุมชน และสหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน รวมทั้งสิ้นจำนวน ๒,๐๐๐ ราย จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาทถ้วน) โดยเป็นงบดำเนินงาน จำนวน ๘,๙๙๓,๐๐๐ บาท และงบลงทุน จำนวน ๑,๐๐๗,๐๐๐ บาท รายละเอียด ดังนี้

รายการ	โครงการพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕						
	ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				งบประมาณ (บาท)
	ปริมาณ	หน่วยนับ	ครั้ง/รุ่น	คน	วัน/เดือน	อัตรา/หน่วย	
โครงการพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน	๒,๐๐๐	ราย					๑๐,๐๐๐,๐๐๐
๑. งบดำเนินงาน							๘,๙๙๓,๐๐๐
- ส่วนกลาง							๑,๕๑๗,๔๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด							๗,๔๗๕,๖๐๐
๑.๑ ค่าใช้สอย							๖,๔๐๙,๔๐๐
๑.๑.๑ ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าเช่าที่พัก และค่าพาหนะ							๘๙๕,๒๐๐
ส่วนกลาง							๑๑๗,๖๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง	๑	จังหวัด	๖	๔	๕	๒๔๐	๒๘,๘๐๐
- ค่าที่พัก	๑	จังหวัด	๖	๔	๔	๘๐๐	๗๖,๘๐๐
- ค่าพาหนะ	๑	จังหวัด	๖	๔	๑	๕๐๐	๑๒,๐๐๐
จังหวัด							๗๗๗,๖๐๐
- ค่าเบี้ยเลี้ยง	๗๒	จังหวัด	๕	๓	๓	๒๔๐	๗๗๗,๖๐๐
๑.๑.๒ ค่าจ้างเหมาบริการ							๓๑๒,๐๐๐
- ค่าจ้างเหมาบุคลากร	๒	ราย		๒	๑๒	๑๓,๐๐๐	๓๑๒,๐๐๐
๑.๑.๓ ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและจัดงาน	๒,๐๐๐	ราย					๔,๘๓๗,๒๐๐
๑) หลักสูตร การแปรรูปและการพัฒนาสินค้า การตลาด และการบริหารจัดการธุรกิจ	๑,๔๓๐	ราย					๓,๓๗๗,๘๐๐
๒) หลักสูตร การสร้างความเข้มแข็งและพัฒนาธุรกิจของสหกรณ์การเกษตรในเขตปฏิรูปที่ดิน	๓๕๔	ราย					๗๕๓,๓๐๐
๓) หลักสูตร การพัฒนาช่องทางด้านการตลาดสินค้าเกษตรออนไลน์	๒๑๖	ราย					๗๐๖,๑๐๐
๑.๑.๔ ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์/ยานพาหนะ	๗๓	จังหวัด					๓๖๕,๐๐๐
- ส่วนกลาง	๑	จังหวัด	๑			๕,๐๐๐	๕,๐๐๐
- จังหวัด	๗๒	จังหวัด	๑			๕,๐๐๐	๓๖๐,๐๐๐

รายการ	โครงการพัฒนารัฐกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕						
	ปริมาณงาน		อัตราค่าใช้จ่าย				งบประมาณ (บาท)
	ปริมาณ	หน่วยนับ	ครั้ง/รุ่น	คน	วัน/เดือน	อัตรา	
๑.๒ ค่าวัสดุ							๒,๕๘๓,๖๐๐
๑.๒.๑ ค่าวัสดุสำนักงาน	๗๓	จังหวัด					๓๗๐,๐๐๐
- ส่วนกลาง	๑	จังหวัด	๑			๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐
- จังหวัด	๗๒	จังหวัด	๑			๕,๐๐๐	๓๖๐,๐๐๐
๑.๒.๒ ค่าวัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น	๗๓	จังหวัด					๑,๙๘๙,๐๐๐
- ส่วนกลาง	๑	จังหวัด	๑			๔๕,๐๐๐	๔๕,๐๐๐
- จังหวัด	๗๒	จังหวัด	๑			๒๗,๐๐๐	๑,๙๔๔,๐๐๐
๑.๒.๓ ค่าวัสดุคอมพิวเตอร์	๗๓	จังหวัด					๒๒๔,๖๐๐
- ส่วนกลาง	๑	จังหวัด	๑				๘,๖๐๐
- จังหวัด	๗๒	จังหวัด	๑				๒๑๖,๐๐๐
๒. งบลงทุน							๑,๐๐๗,๐๐๐
๒.๑ ค่าครุภัณฑ์							๑๐๓,๐๐๐
๒.๑.๑ ค่าครุภัณฑ์เกษตร							๑๐๓,๐๐๐
- เครื่องสีกาแฟสด รุ่นตะแกรงร้อน ติดตั้งมอเตอร์ ๑ แรงม้า มิตซูบิชิ ๒๒๐ โวลต์ วิสาหกิจชุมชนปลูกผลึกและไม้ผลบ้านเหมืองตะกั่ว หมู่ที่ ๑ ตำบลหนองธง อำเภอป่าบอน จังหวัดพัทลุง	๑	ชุด				๓๕,๐๐๐	๓๕,๐๐๐
- เครื่องสไลด์เมือกกาแฟแนวตั้ง ติดตั้งมอเตอร์ ๒ แรงม้า มิตซูบิชิ ๒๒๐ โวลต์ วิสาหกิจชุมชนปลูกผลึกและไม้ผลบ้านเหมืองตะกั่ว หมู่ที่ ๑ ตำบลหนองธง อำเภอป่าบอน จังหวัดพัทลุง	๑	ชุด				๒๕,๐๐๐	๒๕,๐๐๐
- เครื่องสีกาแฟกะลา รุ่น ECO ติดตั้งมอเตอร์ ๑.๕ แรงม้า มิตซูบิชิ ๒๒๐ โวลต์ วิสาหกิจชุมชนปลูกผลึกและไม้ผลบ้านเหมืองตะกั่ว หมู่ที่ ๑ ตำบลหนองธง อำเภอป่าบอน จังหวัดพัทลุง	๑	ชุด				๔๓,๐๐๐	๔๓,๐๐๐
๒.๒ ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง							๙๐๔,๐๐๐
๒.๒.๑ ค่าก่อสร้างอื่น ๆ							๙๐๔,๐๐๐
- โครงการก่อสร้างโรงผลิตการทำน้ำบูดูบ้านประชารัฐร่วมใจ ๑ (บาเยะ) หมู่ที่ ๒ ตำบลโคกเคียน อำเภอเมืองนราธิวาส จังหวัดนราธิวาส	๑	หลัง					๙๐๔,๐๐๐

หมายเหตุ : ๑) ค่าใช้จ่ายในงบดำเนินงานทุกรายการสามารถถัวจ่ายกันได้

๒) ค่าจ้างเหมาบริการให้ปฏิบัติตาม บันทึกที่ กษ ๑๒๐๑.๘/ว๑๗๐๘ ลงวันที่ ๗ พ.ค. ๒๕๖๔

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ได้มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วน และเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรงแต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

ข้อ ๒ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีภารกิจเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกษตรกรได้มีที่ทำกินเพื่อยังชีพอย่างพอเพียงและยั่งยืน... โดยให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๒) ดำเนินการจัดหาที่ดินของเอกชนและที่ดินของรัฐ เพื่อนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินโดยจัดที่ดินให้เกษตรกรเช่าซื้อ เช่า หรือเช่าทำประโยชน์ ตลอดจนการจัดที่อยู่อาศัย การให้กรรมสิทธิ์และการใช้ประโยชน์ที่ดิน ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร รวมทั้งการศึกษา ค้นคว้า วิจัย และพัฒนาองค์ความรู้ด้านการปฏิรูปที่ดินและวิชาการด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๔) บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน การบริหารจัดการที่ดินของรัฐ การให้กู้ยืมเงินสำหรับการพัฒนาอาชีพ รายได้ รวมตลอดถึงการใช้เงินกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรมิให้สูญเสียสิทธิในที่ดิน รวมทั้งการจัดทำสารบบที่ดินเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

ข้อ ๑๔ สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๒) ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน

(๓) ดำเนินการด้านวิชาการและแผนการถ่ายทอดเทคโนโลยี ด้านการพัฒนาบุคลากรและเกษตรกรของสำนักงาน

๒. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานภายในของ ส.ป.ก. และส่วนราชการตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจและองค์การมหาชน

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ค. โครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์หรือเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๓. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วย การจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภคให้ถัวจ่ายกันได้

ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

๑. ตามกฎกระทรวงการแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๒ ให้ ส.ป.ก. มีภารกิจเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้เกษตรกรได้มีที่ทำกินเพื่อยังชีพอย่างพอเพียงและยั่งยืน และให้ความช่วยเหลือด้านการพัฒนาอาชีพเกษตรกร การปรับปรุงทรัพยากรและปัจจัยการผลิต ตลอดจนการผลิตและการจำหน่ายให้เกิดผลดียิ่งขึ้น โดยให้มีอำนาจหน้าที่ (๒) ดำเนินการจัดหาที่ดินของเอกชนและที่ดินของรัฐ เพื่อนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินและส่งเสริมและพัฒนาอาชีพเกษตรกร (๔) กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน ข้อ ๑๔ สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี มีอำนาจหน้าที่ (๒) ส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน (๓) ดำเนินการด้านวิชาการและแผนการถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านการพัฒนาบุคลากรและเกษตรกรของสำนักงาน

๒. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) มีนโยบายในการพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้และมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น รวมทั้งเป็นการสนับสนุนเศรษฐกิจฐานรากให้เติบโตอย่างมั่นคงและยั่งยืน โดยการส่งเสริมองค์ความรู้และพัฒนาทักษะด้านการเกษตรตลอดห่วงโซ่อุปทาน ตลอดจนพัฒนาสู่การเป็นผู้ประกอบการธุรกิจสินค้าเกษตรที่สามารถวางแผน บริหารจัดการ และสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าตลอดห่วงโซ่อุปทานและห่วงโซ่คุณค่าได้

๓. ส.ป.ก. ได้จัดทำโครงการพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อส่งเสริมกลุ่มเป้าหมายให้มีความรู้ความเข้าใจในการแปรรูปและการพัฒนาสินค้าการตลาด และการบริหารจัดการธุรกิจอย่างมืออาชีพ และสามารถนำความรู้ที่ได้ไปใช้ในการดำเนินธุรกิจ รวมทั้งสนับสนุนกลุ่มเป้าหมายให้มีความเข้มแข็ง มีความสามารถในการแข่งขัน และพัฒนาสู่ผู้ประกอบการธุรกิจสินค้าเกษตรแบบมืออาชีพและมีรายได้อย่างยั่งยืน

๔. แผนปฏิบัติการราชการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕ (วาระแรก ระยะ ๓ ปี ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕) พันธกิจที่ ๓ สนับสนุนเงินกองทุนเพื่อการดำเนินงานการ

ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่...
ข้อ ๔ บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

๕. ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้วการขอใช้เงิน เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาทถ้วน) ในลักษณะจ่ายขาด เนื่องจากไม่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕ และโครงการดังกล่าวก่อให้เกิดประโยชน์ และเพิ่มรายได้ให้กับเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินโดยตรง

๖. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายจ่ายขาด วงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง จึงเห็นควรนำเสนอ ออกก.คง. พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอ คปก. พิจารณานุมัติต่อไป

ประเด็นนำเสนอ

ขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาทถ้วน) ดังนี้

๑) งบดำเนินงาน จำนวนเงิน ๘,๙๙๓,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย

- ค่าใช้สอย จำนวนเงิน ๖,๔๐๙,๔๐๐ บาท
- ค่าวัสดุ จำนวนเงิน ๒,๕๘๓,๖๐๐ บาท

๒) งบลงทุน จำนวนเงิน ๑,๐๐๗,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย

- ค่าครุภัณฑ์ (เครื่องสีกาแฟสด, เครื่องสไลด์เมือกกาแฟแนวตั้ง, เครื่องสีกาแฟกะลา) สนับสนุนกลุ่มวิสาหกิจชุมชนปลูกผลึกและไม้ผลบ้านเหมืองตะกั่ว หมู่ที่ ๑ ตำบลหนองธง อำเภอป่าบอน จังหวัดพัทลุง จำนวนเงิน ๑๐๓,๐๐๐ บาท
 - ค่าก่อสร้างโครงการก่อสร้างโรงผลิตการทำน้ำบูดู บ้านประชารัฐร่วมใจ ๑ (บาเจาะ) หมู่ที่ ๒ ตำบลโคกเคียน อำเภอเมืองนราธิวาส จังหวัดนราธิวาส จำนวนเงิน ๙๐๔,๐๐๐ บาท
- โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อนำเสนอ คปก. พิจารณานุมัติต่อไป
- (รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง สอบถาม ๒ ประเด็น ประเด็นที่ ๑ ถ้ามีการปรับเปลี่ยนรูปแบบลักษณะออนไลน์หรือรูปแบบอื่น ๆ ขอให้มีการติดตามผลในกลุ่มเป้าหมายที่จะได้รับ และประเด็นที่ ๒ เรื่องของงบประมาณของค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างในพื้นที่ที่จะดำเนินการก่อสร้างพร้อมติดตั้งอุปกรณ์ต่าง ๆ ทางกลุ่มเป้าหมายให้การยินยอมหรือไม่

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี ชี้แจงว่า ประเด็นที่ ๑ เรื่องสิ่งก่อสร้างในพื้นที่บ้านเหมืองตะกั่ว หมู่ที่ ๑ ตำบลหนองธง อำเภอป่าบอน จังหวัดพัทลุง เป็นหมู่บ้านเศรษฐกิจพอเพียง เป็นพื้นที่ที่ทำการเกษตรอย่างเข้มข้น โดยเน้นการปลูกสละ และผักอินทรีย์ ตลอดจนการแปรรูปผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ เพื่อจำหน่ายและเพิ่มมูลค่า พื้นที่ดังกล่าวได้ดำเนินการเป็นไปตามระเบียบของ ส.ป.ก. และเป็นพื้นที่ที่อยู่ในเขตปฏิรูปที่ดิน และประเด็นที่ ๒ บ้านประชารัฐร่วมใจ ๑ (บาชะ) หมู่ที่ ๒ ตำบลโคกเคียน อำเภอเมืองนราธิวาส จังหวัดนราธิวาส เป็นการสร้างความมั่นคงให้ชาวบ้านที่ได้รับผลกระทบจากคลื่นพายุซัดฝั่ง (Storm Surge) บริเวณชายฝั่งของจังหวัดนราธิวาส พื้นที่ดังกล่าวเป็นที่ ส.ป.ก. จัดซื้อ และจัดเกษตรกรรมในพื้นที่จำนวน ๕๐ ราย เกษตรกรส่วนใหญ่มีการประกอบอาชีพประมง แต่ขาดแคลนโรงเรือนในการผลิตน้ำบูดู

รองประธาน (นายวุฒิพงศ์ เนียมหอม) กล่าวเพิ่มเติม ในเรื่องของการอบรมออนไลน์ อยากให้มีการประเมินผลกลุ่มที่มีความสามารถด้านนี้ และต่อยอดกลุ่มให้มีความรู้เพิ่มเติมด้านการขายออนไลน์เพิ่มขึ้น เช่น การยิง Ad โฆษณาเพิ่มขึ้น เพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรมากยิ่งขึ้น สำหรับเกษตรกรกลุ่มที่มีความสามารถที่จำหน่ายสินค้าผ่านช่องทางออนไลน์ได้แล้ว ควรต่อยอดหลักสูตรให้ Advance ขึ้น

ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ สอบถามว่า การอบรมเกษตรกรด้านการตลาด การแปรรูปสินค้า มีตัวชี้วัด รายได้ ราคาผลผลิต ส.ป.ก. มีการเก็บข้อมูลเรื่องนี้หรือไม่

ผู้แทนสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี (นายกมล เรืองเดช) ชี้แจงว่า สำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยีได้ติดตามทุกหลักสูตร โดย ส.ป.ก.จังหวัด จะเป็นผู้รวบรวมข้อมูลตั้งแต่การจัดทำและการดำเนินงาน ซึ่งอยู่ระหว่างการดำเนินงานจะส่งมารายงานให้ส่วนกลางทราบ ในเดือนกันยายน ๒๕๖๔

ผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ สอบถามว่า โครงการที่ ๑- ๔ มีความเชื่อมโยงกับสิ่งที่สนับสนุนส่งเสริมเพื่อให้เกิดความเติบโตและยั่งยืนแก่ ส.ป.ก.จะใช้เวลาที่ปีและจุดสุดท้ายวางไว้อย่างไรบ้าง

ผู้แทนสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี (นายกมล เรืองเดช) ชี้แจงว่า ขณะนี้กำลังวางแผนในการผลักดันแนวทางในการขับเคลื่อน ในกลุ่มดังกล่าว แต่ก็มีข้อสังเกตอีกอย่างคือในเรื่องของการผลิตสินค้า หรือให้บริการมีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลาขึ้นอยู่กับพฤติกรรมของผู้บริโภคและรสนิยมของผู้บริโภค เพราะสินค้าบางอย่างอาจได้รับความต้องการของผู้บริโภคในช่วงเวลาใดเวลาหนึ่งเท่านั้น และมีความจำเป็นที่จะต้องได้รับการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ทั้งนั้นก็พยายามกำหนดระยะเวลาในการส่งเสริมและพัฒนาให้เกษตรกรกลุ่มดังกล่าว

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง สอบถามว่า ทำไมโครงการนี้มีความจำเป็นในการซื้อครุภัณฑ์ เครื่องสีกาแฟ หรือเครื่องทำกาแฟ มีเหตุผลความจำเป็นอย่างไร

ผู้แทนสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี (นายกมล เรืองเดช) ชี้แจงว่า เดิมเกษตรกรกลุ่มดังกล่าวจะปลูกยางพารา แต่ในเวลาดังกล่าวมีราคาตกต่ำ เกษตรกรจึงหันมาปลูกสละหรือกาแฟ ซึ่งดำเนินการมาแล้วหลายปีและผลผลิตออกมาอย่างต่อเนื่อง ที่ผ่านมากลุ่มดังกล่าวไม่มีเครื่องมือเครื่องจักร ใช้มือทำในเรื่องของการผลิตกาแฟ โดยไม่มีเครื่องจักรเป็นตัวช่วย ปัจจุบันผลผลิตกาแฟเพิ่มขึ้นความต้องการของตลาดก็เพิ่มมากขึ้น การสนับสนุนเครื่องมือทั้ง ๓ ชนิดจะทำให้ผลผลิตกาแฟมีประสิทธิภาพมากขึ้น ตอบโจทย์ความต้องการของตลาดได้มากขึ้น

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง สอบถามว่า พื้นที่อื่น ๆ ยังไม่มีความต้องการที่จะนำองค์ความรู้ที่ได้รับจากการอบรมมาใช้หรือไม่ คือหลังจากอบรมต้องนำองค์ความรู้ไปใช้ในเรื่องของการแปรรูป การเพิ่มมูลค่าอย่างของพัสดุอยากได้เครื่องทำกาแฟมาใช้ในการดำเนินธุรกิจต่อ แสดงว่าในพื้นที่อื่น ๆ อาจจะมีพร้อมแล้วใช้หรือไม่

ผู้แทนสำนักพัฒนาและถ่ายทอดเทคโนโลยี (นายกมล เรืองเดช) ชี้แจงว่า การที่จะสนับสนุนในแต่ละกลุ่ม ต้องดูในเรื่องของความพร้อมของกลุ่มนั้น ๆ และต่อยอดในส่วนที่ขาดส่วนในกลุ่มอื่น ๆ ภาคอื่น ๆ อยู่ในระหว่างรวบรวมผล คาดว่าปีหน้าอาจจะมีในเรื่องของงบลงทุนที่เพิ่มมากขึ้น และจะดำเนินการในแผนงบประมาณในปีถัดไป

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ขอให้เพิ่มข้อมูลในเรื่องของการคัดเลือกหรือดูความจำเป็นกลุ่มที่คิดว่าในปีนี้จะสนับสนุนในเรื่องของครุภัณฑ์ และขอให้ติดตามผล และการดำเนินการหลังจากที่มีการสนับสนุนเครื่องมือต่าง ๆ ไป

มติคณะอนุกรรมการ เห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาธุรกิจชุมชนในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาทถ้วน) ดังนี้

๓) งบดำเนินงาน จำนวนเงิน ๘,๙๙๓,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย

- ค่าใช้สอย จำนวนเงิน ๖,๔๐๙,๔๐๐ บาท
- ค่าวัสดุ จำนวนเงิน ๒,๕๘๓,๖๐๐ บาท

๔) งบลงทุน จำนวนเงิน ๑,๐๐๗,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย

- ค่าครุภัณฑ์ (เครื่องสีกาแฟสด, เครื่องสไลด์เมือกกาแฟแนวตั้ง, เครื่องสีกาแฟกลา) สนับสนุนกลุ่มวิสาหกิจชุมชนปลูกผลึกและไม้ผลบ้านเหมืองตะกั่ว หมู่ที่ ๑ ตำบลหนองธง อำเภอป่าบอน จังหวัดพัทลุง จำนวนเงิน ๑๐๓,๐๐๐ บาท
 - ค่าก่อสร้างโครงการก่อสร้างโรงผลิตการทำน้ำบูดู บ้านประชารัฐร่วมใจ ๑ (บาเฆะ) หมู่ที่ ๒ ตำบลโคกเคียน อำเภอเมืองนราธิวาส จังหวัดนราธิวาส จำนวนเงิน ๙๐๔,๐๐๐ บาท
- โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

เรื่องที่ ๓.๕ ขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เลขานุการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เป็นหน่วยงานหนึ่งในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีภารกิจหลักในการปรับปรุงเกี่ยวกับสิทธิและการถือครองในที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมตลอดถึงการจัดที่อยู่อาศัยในที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้น โดยนำที่ดินของรัฐหรือที่ดินที่รัฐจัดซื้อ หรือเวนคืนที่ดิน เพื่อจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไม่มีที่ดินของตนเองหรือเกษตรกรที่มีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพและสถาบันเกษตรกรได้เช่าซื้อ เช่าหรือเช่าทำประโยชน์ โดยรัฐให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาอาชีพเกษตรกร การปรับปรุงทรัพยากรและปัจจัยการผลิตตลอดจนการผลิตและการจำหน่ายให้เกิดผลดียิ่งขึ้น ปัจจุบัน ส.ป.ก. ดำเนินการจัดที่ดินโดยการอนุญาตให้เกษตรกรเช่าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว ประมาณ ๓๖ ล้านไร่ เกษตรกรได้รับการจัดที่ดินประมาณ ๒.๙ ล้านครัวเรือน ซึ่งเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมปฏิบัติเกี่ยวกับการเช่าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยหลักให้ผู้ที่ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. ต้องประกอบอาชีพเกษตรกรรมด้วยตนเอง ห้ามจำหน่าย จ่าย โอน ไปยังบุคคลอื่น ยกเว้นการตกทอดทางมรดก

๒. ปัญหาสำคัญของการดำเนินการงานในช่วง ๑๐ ปีนี้คือการซื้อขายเปลี่ยนมือของเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินไปแล้ว การละทิ้งที่ดิน การไม่ทำประโยชน์ในที่ดิน รวมทั้งการนำที่ดินที่ได้รับการจัดสรรไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ซึ่งพฤติกรรมดังกล่าวถือว่าเกษตรกรหรือผู้ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. ได้กระทำความผิดฝ่าฝืนระเบียบดังกล่าวข้างต้น ดังนั้น ส.ป.ก. จึงจำเป็นต้องดำเนินการตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินอย่างต่อเนื่อง โดยมีการตรวจสอบผู้ถือครองและผู้ทำประโยชน์ในแปลงที่ดินของ ส.ป.ก. และลักษณะการใช้ที่ดินว่าเป็นไปตามระเบียบและเจตนารมณ์ของการปฏิรูปที่ดินหรือไม่ อย่างไร

๓. ส.ป.ก. ได้จัดทำโครงการตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และนโยบายของรัฐบาลด้านต่าง ๆ ได้แก่

(๑) ยุทธศาสตร์ชาติในระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ประเด็นการลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในทุกมิติโดยกระจายการถือครองที่ดินและการเข้าถึงทรัพยากร ซึ่งสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นเศรษฐกิจฐานราก

(๒) แผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ที่มีเป้าประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม ตลอดจนการสร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงทรัพยากรและแหล่งทุนของประชาชน เกษตรกรและคนยากจนที่ได้รับการจัดสรรที่ดินจากรัฐสามารถนำเอกสารแสดงสิทธิในที่ดินหรือหนังสือ/เอกสารให้ใช้ที่ดินที่ได้รับจากรัฐไปใช้เป็นหลักประกันการเข้าถึงแหล่งทุนสำหรับการประกอบอาชีพ

(๓) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในสังคม เน้นการสร้างโอกาสในการมีที่ดินทำกินของตนเองและยกระดับรายได้โดยรัฐเข้าไปสนับสนุนการมีที่ดินทำกินอย่างยั่งยืน

(๔) ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ภายใต้แผนยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ประเด็นยุทธศาสตร์ตามแผนย่อยของแผนแม่บทเศรษฐกิจฐานราก การสร้างสภาพแวดล้อมและกลไกที่ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจฐานราก ประเด็นยุทธศาสตร์ตามแผนปฏิรูปประเทศ ด้านสังคม

๔. ส.ป.ก. ได้จัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โครงการตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๐,๖๑๑,๓๐๐ บาท (สี่สิบล้านหกแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันสามร้อยบาทถ้วน) แต่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งในเอกสารงบประมาณฉบับที่ ๓ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เล่มที่ ๔ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ข้อ ๕ เป้าหมายการให้บริการหน่วยงานงบประมาณและประมาณการรายจ่ายล่วงหน้าระยะปานกลาง จำแนกตามแหล่งเงิน กำหนดให้ใช้จากเงินนอกงบประมาณ (ทุนหมุนเวียน) จำนวนเงิน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

ข้อเท็จจริง

๑. โครงการตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน มีวัตถุประสงค์คือ

๑) ตรวจสอบการถือครองที่ดินด้านสิทธิและการใช้ประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน

๒) ควบคุมสิทธิและการใช้ประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ส.ป.ก. ตรวจสอบที่ดินที่อนุญาตให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์แล้ว จำนวนประมาณ ๑๘,๕๙๗,๓๓๕ ไร่ และอยู่ระหว่างดำเนินการตรวจสอบในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนประมาณ ๒,๕๐๐,๐๖๐ ไร่ รวมเป็นเนื้อที่ประมาณ ๒๑,๐๙๗,๓๙๕ ไร่ คิดเป็นร้อยละประมาณ ๕๗.๘ ของที่ดินที่อนุญาตให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ (๓๖ ล้านไร่) ซึ่งจากการดำเนินการพบผู้ที่ฝ่าฝืนระเบียบของ ส.ป.ก. ร้อยละ ๔.๔๗ ของผลการตรวจสอบ และมีการตรวจสอบพบการใช้ที่ดินผิดวัตถุประสงค์ ๕,๘๑๑ แปลง คิดเป็นเนื้อที่ประมาณ ๑๐๗,๓๑๗ ไร่ โดยได้ดำเนินการกับผู้ฝ่าฝืนระเบียบของ ส.ป.ก. จนเกษตรกรกลับมาปฏิบัติตามระเบียบดั้งเดิม และมีบางส่วนที่ได้ดำเนินการทางกฎหมายกับเกษตรกรผู้ได้รับอนุญาตโดยการสั่งให้สิ้นสุดสิทธิการเข้าทำประโยชน์และดำเนินการกับบุคคลภายนอกที่กระทำผิดกฎหมายของ ส.ป.ก. เพื่อที่จะนำที่ดินมาจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกินต่อไป

๒. สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน (สจก.) โดยกลุ่มตรวจสอบสิทธิและการทำประโยชน์ ได้จัดทำโครงการตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการตรวจสอบการถือครองที่ดินด้านสิทธิและการใช้ประโยชน์ในที่ดินของเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน และเพื่อควบคุมสิทธิและการใช้ประโยชน์ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน สำหรับพื้นที่เป้าหมาย คือ พื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๖๖ จังหวัด เนื้อที่ ๒,๕๐๐,๐๐๐ ไร่ โดยเป็นงบดำเนินงาน จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๐,๖๑๑,๓๐๐ บาท (สี่สิบล้านหกแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันสามร้อยบาทถ้วน) รายละเอียดดังนี้

รายการ	ปริมาณงาน		ราคาต่อหน่วย (บาท)	งบประมาณ (บาท)
	หน่วยนับ	ปริมาณงาน		
กิจกรรมตรวจสอบที่ดิน				๔๐,๖๑๑,๓๐๐
๑. งบดำเนินงาน				๔๐,๖๑๑,๓๐๐
- ส่วนกลาง				๑๐,๖๑๘,๙๕๐
- ส.ป.ก. จังหวัด ๖๖ จังหวัด				๒๙,๙๙๒,๓๕๐
๑.๑ ค่าตอบแทน				๒,๔๒๗,๐๐๐
๑) ค่าเบี้ยประชุมคณะกรรมการ				๒,๔๒๗,๐๐๐
- คณะอนุกรรมการกลั่นกรองฯ ส.ป.ก.จังหวัด (ประธาน ๖๒๕ บาท/กรรมการ คนละ ๕๐๐	ครั้ง	๑๑๒	๒๑,๒๒๗.๖๘	๒,๓๗๗,๕๐๐
- คณะอนุกรรมการอุทธรณ์ ฯ ส่วนกลาง (ประธาน ๑,๒๕๐ บาท/กรรมการ ๗ คนๆ ละ ๑	ครั้ง	๖	๘,๒๕๐	๔๙,๕๐๐
๑.๒ ค่าใช้สอย				๒๙,๐๑๔,๘๐๐
๑) ค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าที่พัก และค่าพาหนะ				๑๕,๔๐๘,๒๕๐
- ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการติดตามงาน	ครั้ง	๓๗ / ๑๒ / ๑๘	๒๔,๗๕๐.๐๐	๑,๖๕๘,๒๕๐
- ค่าตรวจสอบข้อมูลพื้นที่ปฏิรูปที่ดินรายอำเภอ	ไร่	๒,๕๐๐,๐๐๐	๓.๐๐	๗,๕๐๐,๐๐๐
- ค่าตรวจสอบสิทธิและการใช้ประโยชน์ที่ดิน	ราย	๒๕๐,๐๐๐	๒๕.๐๐	๖,๒๕๐,๐๐๐
๒) ค่าธรรมเนียมศาล				๕,๐๐๐,๐๐๐
- ค่าดำเนินคดีและค่าธรรมเนียมศาล	คดี	๔๐	๑๒๕,๐๐๐	๕,๐๐๐,๐๐๐
๓) ค่าซ่อมแซมยานพาหนะและขนส่ง				๗๕,๐๐๐
- ส่วนกลาง	คัน	๓	๒๕,๐๐๐	๗๕,๐๐๐
๔) ค่าซ่อมแซมครุภัณฑ์				๗๘๐,๐๐๐
- ส่วนกลาง จำนวน ๓ สำนัก (สจก. สผส. สกม.)	ครั้ง	๔	๑๐,๐๐๐	๑๒๐,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด ๖๖ จังหวัด	จังหวัด	๖๖	๑๐,๐๐๐	๖๖๐,๐๐๐
๕) ค่าจ้างเหมาบริการ				๗,๕๑๙,๙๐๐
- ค่าพิมพ์เอกสารรายงานผลการปฏิบัติงาน/เอกสารเผยแพร่	ชุด	๘๐๐	๕๓.๖๓	๔๒,๙๐๐
- ค่าแบบพิมพ์ในการตรวจสอบสิทธิและการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน	ชุด	๒๕๐,๐๐๐	๓.๗	๙๒๕,๐๐๐
- จ้างลูกจ้างเหมาบริการ (ตรวจสอบที่ดิน)				๖,๕๕๒,๐๐๐
๑) ส่วนกลาง (นิติกร/เจ้าหน้าที่ปฏิรูปที่ดิน) จำนวน ๑๒ เดือน	ราย	๗	๑๓,๐๐๐.๐๐	๑,๐๙๒,๐๐๐
สจก. ๒/สผส.๓/สกม.๒				
๒) ส.ป.ก.จังหวัด จำนวน ๑๒ เดือน	ราย	๓๕	๑๓,๐๐๐.๐๐	๕,๔๖๐,๐๐๐
๖) ค่าใช้จ่ายการจัดประชุม				๒๓๑,๖๕๐
- ค่าใช้จ่ายในการประชุม				
- ส.ป.ก.จังหวัด	ครั้ง	๑๑๒	๒,๐๑๒.๐๕	๒๒๕,๓๕๐
- ส่วนกลาง	ครั้ง	๖	๕๒๕.๐๐	๖,๓๐๐
๑.๓ ค่าวัสดุ				๗,๔๘๒,๐๐๐
๑) วัสดุสำนักงาน				๑,๑๖๔,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด	จังหวัด	๖๖	๑๔,๐๐๐	๙๒๔,๐๐๐
- ส่วนกลาง (สจก., สผส. และ สกม.)	สำนัก	๓	๘๐,๐๐๐	๒๔๐,๐๐๐
๒) วัสดุคอมพิวเตอร์				๑,๐๐๘,๐๐๐
- ส.ป.ก.จังหวัด	จังหวัด	๖๖	๑๓,๐๐๐	๘๕๘,๐๐๐
- ส่วนกลาง	สำนัก	๓	๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐
๓) วัสดุเชื้อเพลิงและหล่อลื่น				๓,๔๖๐,๐๐๐
- ส่วนกลาง เดินทางไปราชการติดตามงาน สจก. สผส. สกม.	ครั้ง	๓๗ / ๑๒ / ๑๘	๕,๐๐๐	๓๓๕,๐๐๐
ส.ป.ก.จังหวัด ๖๖ จังหวัด	ไร่	๒,๕๐๐,๐๐๐	๑.๒๕	๓,๑๒๕,๐๐๐
๔) วัสดุภาพถ่ายทางอากาศ/ภาพถ่ายดาวเทียม	ไร่	๒,๕๐๐,๐๐๐	๐.๗๔	๑,๘๕๐,๐๐๐
๑.๔ ค่าสาธารณูปโภค				๑,๖๘๗,๕๐๐
๑) ค่าจัดทำหนังสือเตือน/ติดตามหนังสือเตือน (ค่าประโยชน์)	แปลง	๑๒๕,๐๐๐	๑๓.๕	๑,๖๘๗,๕๐๐

หมายเหตุ : ๑) รายการสามารถถ่วงหักกันได้

๒) ค่าจ้างเหมาบริการบุคคลให้ปฏิบัติตาม บันทึกที่ กษ ๑๒๐๑.๘/ว๑๗๐๘ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

โดยกำหนดรูปแบบการตรวจสอบการถือครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน (ในพื้นที่เกษตรกรรมที่ได้จัดที่ดินแล้ว) ออกเป็น ๓ รูปแบบ ดังนี้

๑) การตรวจสอบโดยใช้กลไกความร่วมมือระหว่างสำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด (ส.ป.ก.จังหวัด) กับผู้ปกครองในท้องที่และบุคคลในท้องถิ่นในรูปคณะกรรมการตรวจสอบที่ดิน โดยมีการประชุมร่วมกันเพื่อพิจารณาการถือครองที่ดินและการทำประโยชน์ของเกษตรกร

๒) การตรวจสอบโดยการใช้ภาพถ่ายทางอากาศหรือภาพถ่ายดาวเทียมรายละเอียดสูง เป็นการตรวจสอบว่ามีการใช้ที่ดินผิดปกติหรือผิดวัตถุประสงค์ของการปฏิรูปที่ดินหรือไม่ อย่างไร เป็นการนำภาพถ่ายดังกล่าวมาใช้ในการชี้เป้าหมายแปลงที่มีความผิดปกติ โดยใช้เทคโนโลยีภูมิสารสนเทศ

๓) การตรวจสอบโดยการนำผลการตรวจสอบที่ได้ดำเนินการแล้วพบว่า มีการกระทำที่ผิดระเบียบการใช้ที่ดินของ ส.ป.ก. หรือการครอบครองที่ดินโดยมิชอบด้วยกฎหมายมาดำเนินการต่อเนื่อง ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อรวบรวมเอกสารหลักฐานการกระทำผิดดังกล่าว ดำเนินการสั่งให้เกษตรกรสิ้นสุดสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน หรือการดำเนินการกับบุคคลภายนอกที่มิใช่ผู้ได้รับอนุญาต ให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบ

๓. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ได้มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรงแต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒

มาตรา ๒๓ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจเข้าไปตรวจสอบการประกอบเกษตรกรรม หรือการทำประโยชน์หรือกิจการอื่น ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ในที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ...

มาตรา ๒๑ ให้คณะกรรมการหรือคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีอำนาจแต่งตั้งอนุกรรมการ คณะหนึ่งหรือหลายคณะเพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ หรือปฏิบัติงานอย่างหนึ่งอย่างใด ตามที่คณะกรรมการหรือ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดมอบหมาย ...

๒. กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ส.ป.ก. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

ข้อ ๒ ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีภารกิจเกี่ยวกับการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ให้เกษตรกรได้มีที่ดินทำกินเพื่อยังชีพอย่างพอเพียงและยั่งยืน... โดยมีหน้าที่ดังต่อไปนี้ข้อ ๒ (๓) กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่การดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน จำแนกการใช้ประโยชน์ที่ดิน พัฒนาประสิทธิภาพการใช้ที่ดิน การบริหารจัดการทรัพยากรการผลิต พื้นฟูสภาพแวดล้อมและคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม

ข้อ ๒ (๔) บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียน และค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

๓. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานภายในของ ส.ป.ก. และส่วนราชการ ตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจ และองค์การมหาชน

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่...

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจการ ดังนี้...

ข. รายจ่ายตามโครงการเร่งด่วนที่เป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณแผ่นดินเพื่อการบริหารงานตามปกติ หรือได้รับแต่ไม่เพียงพอ

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๔. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมว่าด้วย การจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการและวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภคให้ถัวจ่ายกันได้

๕. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๔

หมวด ๒ การทำประโยชน์ในที่ดิน

ข้อ ๗ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับมอบที่ดินให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินมีหน้าที่ปฏิบัติ ...

(๑) ต้องทำประโยชน์ในที่ดินด้วยตนเอง เต็มความสามารถและไม่นำที่ดินนั้น ทั้งหมดหรือบางส่วนไปให้บุคคลอื่นไม่ว่าจะด้วยการขาย ให้เช่า หรือเข้าทำประโยชน์ หรือโดยพฤติกรรมใด ๆ ที่แสดงให้เห็นในลักษณะนั้น

(๙) ปฏิบัติตามสัญญาที่กำกับ ส.ป.ก. และปฏิบัติตามพันธกรณีที่มีอยู่กับสถาบันการเงิน หรือบุคคลที่ดำเนินงานร่วมกับ ส.ป.ก.

ข้อ ๘ หากเกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรกระทำการฝ่าฝืน ข้อ ๗ ให้ปฏิรูปที่ดินจังหวัดมีหนังสือเตือนให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรละเว้นการกระทำหรือปฏิบัติให้ถูกต้อง หรือทำให้ที่ดินกลับสู่สภาพเดิมภายในระยะเวลาที่กำหนด ถ้าผู้นั้นยังคงฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามโดยไม่มีเหตุอันสมควรก็ให้ดำเนินการตามข้อ ๑๑ ต่อไป

ข้อ ๑๑ เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรสละสิทธิหรือจะสละสิทธิการทำประโยชน์ในที่ดินเขตปฏิรูปที่ดินในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ตาย เลิกสถาบันเกษตรกร หรือสละสิทธิ เว้นแต่ละมีการตกทอดทางมรดก ตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

(๒) โอนสิทธิการทำประโยชน์ การเช่า เช่าซื้อ หรือการจัดให้โดยมีค่าชดเชย ไปยังบุคคลอื่นตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘

(๓) ขาดคุณสมบัติตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ซึ่งจะมีสิทธิได้รับที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ในสาระสำคัญดังต่อไปนี้

ก. สัญชาติไทย

ข. มีที่ดินทำกินเป็นของตนเองหรือของบุคคลในครอบครัวเดียวกัน เพียงพอแก่การเลี้ยงชีพอยู่แล้ว ก่อนดำเนินการคัดเลือกเข้าทำประโยชน์ในที่ดินไม่ปฏิบัติตามความในข้อ ๗ และไม่ปฏิบัติตามคำเตือนในข้อ ๘

หมวด ๔ การอุทธรณ์ ข้อ ๑๓ และ ข้อ ๑๔

ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

๑. พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ มาตรา ๒๓ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปตรวจสอบการประกอบเกษตรกรรม หรือการทำประโยชน์หรือกิจการอื่น ๆ ในเขตปฏิรูปที่ดิน

๒. กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ส.ป.ก. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๒ (๓) กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่ในการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรม ประกอบกับการกำหนดให้เกษตรกรหรือสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับมอบที่ดินให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินมีหน้าที่ปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน ว่าด้วยการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติเกี่ยวกับการเข้าทำประโยชน์ในที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๔ และจากการดำเนินงาน โครงการตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๔ ยังคงมีพื้นที่ที่ยังไม่ได้ดำเนินการอีกประมาณ ๑๕.๕ ล้านไร่ ดังนั้น ส.ป.ก.จึงมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินทุกรายทุกแปลงเพื่อให้เกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมาย เพื่อเป็นการป้องกันการใช้ที่ดินผิดวัตถุประสงค์ของการปฏิรูปที่ดิน และมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังต่อผู้กระทำผิดในเขตปฏิรูปที่ดิน

๓. แผนปฏิบัติการของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕ (วาระแรก ระยะ ๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ – ๒๕๖๕) พันธกิจที่ ๓ สนับสนุนเงินกองทุนเพื่อดำเนินงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้ ส.ป.ก. มีอำนาจหน้าที่ ... ข้อ ๔ บริหารกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนและค่าใช้จ่ายเพื่อการปฏิรูปที่ดิน

๔. ฝ่ายเลขานุการ พิจารณาแล้วการขอใช้จ่ายเงิน เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้น เห็นควรสนับสนุนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๐,๖๑๑,๓๐๐ บาท (สี่สิบล้านหกแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันสามร้อยบาทถ้วน) ในลักษณะจ่ายขาด เนื่องจากไม่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๕

๕. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย จ่ายขาด วงเงิน เกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นอำนาจ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓ วรรคสอง จึงเห็นควรนำเสนอ อกก.คง. พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอ คปก. พิจารณานุมัติต่อไป

ประเด็นนำเสนอ

ขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๐,๖๑๑,๓๐๐ บาท (สี่สิบล้านหกแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันสามร้อยบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ

มติคณะอนุกรรมการ เห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการตรวจสอบที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดิน ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๐,๖๑๑,๓๐๐ บาท (สี่สิบล้านหกแสนหนึ่งหมื่นหนึ่งพันสามร้อยบาทถ้วน) โดยใช้จ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๗ โครงการเพื่อการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่เร่งด่วนและเป็นภารกิจของ ส.ป.ก. โดยตรง แต่ไม่ได้รับเงินงบประมาณ วงเงิน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นการดำเนินการและกำหนดเบิกจ่ายทางส่วนกลาง และ ส.ป.ก.จังหวัด

เรื่องที่ ๓.๖ ขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อใช้จ่ายตามโครงการค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เลขานุการคณะกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

๑. กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีภารกิจในการสนับสนุนด้านการเงิน เพื่อการปฏิรูปที่ดินฯ ลักษณะรายจ่ายหมุนเวียนในการจัดซื้อที่ดิน เพื่อจัดให้แก่เกษตรกร เข้าทำประโยชน์ในลักษณะสัญญาเช่าที่ดิน สัญญาเช่าซื้อที่ดิน การสนับสนุนสินเชื่อให้แก่เกษตรกร และสถาบันเกษตรกรเพื่อพัฒนาอาชีพและปัจจัยการผลิต รายจ่ายขาดในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อเพิ่มศักยภาพในการใช้ประโยชน์จากที่ดินให้มีประสิทธิภาพ การสนับสนุนเครื่องมือ อุปกรณ์ การสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานต่างๆ ตามภารกิจการปฏิรูปที่ดินฯ จึงจำเป็นต้องสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพและลดปัญหาการปฏิบัติงานที่ต้องดำเนินการ เช่น การให้สินเชื่อ การจัดทำสัญญา การติดตามจัดเก็บหนี้เงินกู้ ค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ การจัดประชุมชี้แจง ฝึกอบรมบุคลากร การติดตามการดำเนินการตามกฎหมาย ค่าใช้จ่ายในการนำชี้และรับรองแนวเขตที่ดินกรณี เปลี่ยนเอกสารสิทธิ์ น.ส.๓ และ น.ส.๓ ก การรังวัดแบ่งแปลง การจ้างพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เงินสมทบประกันสังคม เงินสมทบกองทุนทดแทน เป็นต้น

๒. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปท.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เรื่องที่ ๔.๖ อนุมัติหลักการโครงสร้างการบริหารงานและกรอบอัตรากำลัง กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ และอนุมัติเปลี่ยนแปลงการจ้างลูกจ้างชั่วคราวเป็นพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ โดยมีเงื่อนไขการจ้างพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในปีแรก กำหนดให้จัดจ้างลูกจ้างชั่วคราวกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ รายเดิมที่จ้างด้วยเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ซึ่งได้จ้างไว้แล้วในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และยังมีคนครองอยู่ ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ ให้ได้รับการจ้างเป็นพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ต่อเนื่องในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยให้มีกำหนดระยะเวลาในสัญญาจ้างคราวละไม่เกิน ๔ ปี และนำอัตราค่าตอบแทน สิทธิประโยชน์ และการประเมินผลการปฏิบัติงานรวมถึงหลักเกณฑ์อื่น ๆ ที่ใช้บังคับกับพนักงานราชการ มาใช้บังคับกับพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ โดยอนุโลม

๓. หนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๑๘๓๐ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๒ กรมบัญชีกลางแจ้งเห็นชอบโครงสร้างการบริหารงาน กรอบอัตรากำลัง และมาตรฐานกำหนด ตำแหน่งพนักงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ โดยเพิ่มผู้บริหารกองทุนฯ (เลขาธิการ ส.ป.ก.) ในโครงสร้างการบริหาร ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

๔. ส.ป.ก. ได้ดำเนินการจัดทำสัญญาจ้างพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ให้แก่ลูกจ้างชั่วคราวที่ผ่านการประเมินผลการปฏิบัติงานในระดับดีขึ้นไป ตามกรอบอัตรากำลังพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ที่กรมบัญชีกลางให้ความเห็นชอบ ๑๔๖ อัตรา มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๒ เป็นระยะเวลา ๓ ปี ๖ เดือน (เม.ย. ๒๕๖๒ – ก.ย. ๒๕๖๕) โดยถือปฏิบัติตามระเบียบพนักงานราชการโดยอนุโลม จนกว่าข้อบังคับว่าด้วย พนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. จะผ่านการพิจารณาอนุมัติจาก คปก. โดยข้อบังคับฯ ดังกล่าว ให้เป็นไปตามระเบียบของทางราชการโดยอนุโลม

ข้อเท็จจริง

๑. ในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีปริมาณงานตามแผนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ซึ่งประกอบด้วย ประมาณการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๗๒๐ ล้านบาท แผนรายจ่ายสนับสนุนการจัดหาที่ดิน จำนวน ๖๐๐ ล้านบาท สนับสนุนสินเชื่อเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวน ๔๐๐ ล้านบาท สินเชื่อตามนโยบาย จำนวน ๓๐๐ ล้านบาท สนับสนุนงานพัฒนาและอื่น ๆ จำนวน ๑,๙๗๐ ล้านบาท

๒. คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ได้มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แผนรายรับเท่ากับรายจ่าย วงเงิน ๔,๑๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีรายจ่ายขาด รายการที่ ๒.๒ ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ วงเงิน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วยค่าตอบแทนพนักงานกองทุน และค่าบริหารงานกองทุน ทั้งนี้ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป และมีมติเห็นชอบมอบอำนาจให้ เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้มีอำนาจอนุมัติปรับรายละเอียดการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ตามแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปี ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติจาก คปก. แล้ว ตามความจำเป็นและเหมาะสมในการปฏิบัติงานระหว่างปีงบประมาณ ตลอดจนให้ ส.ป.ก. รายงานผลความก้าวหน้าการปฏิบัติงานให้ คปก. ทราบต่อไป

๓. ส.ป.ก. มีภารกิจที่ต้องดำเนินการเกี่ยวกับ การจัดหาที่ดินเพื่อนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินฯ โดยการจัดทำสัญญาเช่า สัญญาเช่าซื้อ หรือการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน รวมถึงการเปลี่ยนสัญญาเช่าเป็นสัญญาเช่าซื้อ การเปลี่ยนสัญญาเช่าซื้อเป็นสัญญาเช่า และนอกจากนี้ยังมีการให้บริหารด้านสินเชื่อแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งมีกระบวนการตั้งแต่การรับคำขอกู้ยืมเงิน การวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของการให้สินเชื่อ การอนุมัติและจ่ายเงินกู้ และเมื่อใกล้ครบกำหนดชำระหนี้ ส.ป.ก. จะต้องจัดทำและจัดส่งใบแจ้งครบกำหนดชำระหนี้ รวมถึงการจัดทำใบแจ้งเตือนลูกหนี้และผู้ค้ำประกัน การติดตามเร่งรัดจัดเก็บหนี้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ การตรวจสอบข้อเท็จจริงเพื่อดำเนินการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้กู้ตามระเบียบว่าด้วยการให้กู้ยืมเงินกองทุนฯ โดยการขอผ่อนผัน การขยายเวลาการชำระหนี้ ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ มีปริมาณลูกหนี้ที่ต้องดำเนินการติดตาม เร่งรัด และจัดเก็บหนี้ รวมถึงการให้สินเชื่อแก่เกษตรกร รวมจำนวนประมาณ ๖๗,๓๔๐ ราย นอกจากนี้ ยังมีงานการจัดทำแผนปฏิบัติการกองทุนการ

ปฏิรูปที่ดินฯ เช่น แผนสินเชื่อ แผนการจัดซื้อที่ดินเอกชน ตรวจสอบบัญชีกองทุน แผนพัฒนาดิจิทัล แผนพัฒนาทรัพยากรบุคคล การจัดทำข้อมูลการเงินบัญชี ทะเบียนทรัพย์สินกองทุน งานระบบ โปรแกรมกองทุน และอื่น ๆ รวมถึงการดำเนินการรวบรวมและตรวจสอบเอกสารหลักฐาน ในการดำเนินการฟ้องร้องและบังคับคดีที่ยังมิได้ดำเนินการ ซึ่งมีหนี้ค้างชำระของสัญญาทุกประเภทที่ไม่สามารถจัดเก็บหนี้คืนกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เป็นจำนวนมาก และการดำเนินการเกี่ยวกับการโอนสิทธิและการตกทอดทางมรดกสิทธิการเข้าทำประโยชน์ เป็นต้น จึงมีความจำเป็นต้องมีบุคลากรและงบประมาณเพื่อรองรับการดำเนินงานตามภารกิจดังกล่าว

ดังนั้น เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงาน และลดปัญหาการดำเนินงาน กองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ของ ส.ป.ก.จังหวัด และส่วนกลาง ซึ่งขาดงบประมาณและอัตรากำลัง สำหรับการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จึงมีความจำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณ และให้พนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จำนวนทั้งสิ้น ๑๔๖ อัตรา ช่วยปฏิบัติงาน ณ ส.ป.ก.จังหวัด และส่วนกลาง โดยขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ รายจ่ายขาด ตามโครงการค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นจำนวนเงิน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. ระเบียบกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการใช้จ่ายเงิน การเบิกจ่ายเงิน และการเก็บรักษาเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๐

ข้อ ๖ การใช้จ่ายเงินกองทุนให้ใช้ได้ตามลักษณะของรายจ่าย ได้แก่

(๒) รายจ่ายขาด สำหรับกิจกรรม ดังนี้...

ก. รายจ่ายตามข้อผูกพันตามกฎหมาย

ข้อ ๘ วรรคสอง การเบิกเงินกองทุน ให้เบิกเพื่อใช้ในกิจการตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติ หรือตามที่คณะกรรมการกำหนด ทั้งนี้ ให้เบิกจ่ายได้นับถัดจากวันที่ได้รับอนุมัติ

๒. ระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๑๓ (๔) โครงการที่มีประมาณการค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายขาดจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ไม่เกิน ๕,๐๐๐,๐๐๐.- บาท ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการ

ข้อ ๑๓ วรรคสอง กรณีอื่นนอกจากที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่งให้เสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาอนุมัติ

ข้อ ๑๓ วรรคสาม การพิจารณาตามความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้รวมถึงการวิเคราะห์ในด้านความเหมาะสมของโครงการ และการวิเคราะห์รายละเอียดค่าใช้จ่ายตามโครงการด้วย

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายของโครงการในลักษณะค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค ให้ถัวจ่ายกันได้

ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

๑. ฝ่ายเลขานุการได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เพื่อให้การปฏิบัติงานตามแผนปฏิบัติราชการและแผนเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ มีความต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งและภารกิจของกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ จึงเห็นควรนำเสนอ กก.ค.ง. เพื่อพิจารณาอนุมัติให้ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

๒. การเสนอขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายรายจ่ายขาด วงเงินเกินกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐. บาท เป็นอำนาจของ คปก. ตามระเบียบ คปก. ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๓วรรคสอง จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอ คปก. เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

ประเด็นที่นำเสนอ

๑. ขอความเห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในลักษณะจ่ายขาด วงเงิน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย

๑.๑ ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เป็นเงิน ๑๕,๓๖๙,๗๒๒ บาท

๑.๒ ค่าตอบแทนพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินฯ ส่วนกลางและส่วนภูมิภาค รวม ๑๔๖ อัตรา จำนวน ๑๒ เดือน เป็นเงิน ๓๑,๙๗๕,๔๗๖ บาท

๑.๓ ค่าตอบแทนได้เพิ่ม ๔% สำหรับพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ๑๔๖ อัตรา เป็นเงิน ๑,๒๗๘,๕๗๖ บาท

๑.๔ เงินสมทบประกันสังคม ๕% สำหรับพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ๑๔๖ อัตรา เป็นเงิน ๑,๓๑๑,๖๐๐ บาท

๑.๕ เงินสมทบกองทุนเงินทดแทน ๐.๒% สำหรับพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ๑๔๖ อัตรา เป็นเงิน ๖๔,๖๒๖ บาท

๒. เห็นควรมอบอำนาจให้ เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้พิจารณาอนุมัติจัดสรรพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ให้ ส.ป.ก.จังหวัด และค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อให้การบริหารงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน

ทั้งนี้ สำหรับค่าตอบแทนพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ กรณีมีการปรับเพิ่มอัตราตอบแทน การปรับเพิ่มตามวุฒิการศึกษา เงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว (ถ้ามี) และเงินสมทบประกันสังคมในระหว่างปีให้เป็นอำนาจ เลขาธิการ ส.ป.ก. ปรับเพิ่มได้ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติตามโครงการค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ วงเงิน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการ

มติคณะอนุกรรมการ เห็นชอบโครงการและใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในลักษณะจ่ายขาด วงเงิน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย

- ๑.๑ ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เป็นเงิน ๑๕,๓๖๙,๗๒๒ บาท
- ๑.๒ ค่าตอบแทนพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินฯ ส่วนกลางและส่วนภูมิภาค รวม ๑๔๖ อัตรา จำนวน ๑๒ เดือน เป็นเงิน ๓๑,๙๗๕,๔๗๖ บาท
- ๑.๓ ค่าตอบแทนได้เพิ่ม ๔% สำหรับพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ๑๔๖ อัตรา เป็นเงิน ๑,๒๗๘,๕๗๖ บาท
- ๑.๔ เงินสมทบประกันสังคม ๕% สำหรับพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ๑๔๖ อัตรา เป็นเงิน ๑,๓๑๑,๖๐๐ บาท
- ๑.๕ เงินสมทบกองทุนเงินทดแทน ๐.๒% สำหรับพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ๑๔๖ อัตรา เป็นเงิน ๖๔,๖๒๖ บาท

๒. เห็นควรมอบอำนาจให้ เลขาธิการ ส.ป.ก. เป็นผู้พิจารณาอนุมัติจัดสรรพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ให้ ส.ป.ก.จังหวัด และค่าใช้จ่ายบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ เพื่อให้การบริหารงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน

ทั้งนี้ สำหรับค่าตอบแทนพนักงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ กรณีมีการปรับเพิ่มอัตราตอบแทน การปรับเพิ่มตามวุฒิการศึกษา เงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราว (ถ้ามี) และเงินสมทบประกันสังคมในระหว่างปีให้เป็นอำนาจ เลขาธิการ ส.ป.ก. ปรับเพิ่มได้ภายในวงเงินที่ได้รับอนุมัติตามโครงการค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ วงเงิน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

เรื่องที่ ๓.๗ ขอความเห็นชอบร่างตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้นำเสนอที่ประชุม ดังนี้

กรมบัญชีกลาง ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ว ๖๑๐ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔ แจ้งกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน และปฏิทินการปฏิบัติงานการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕ รวมทั้งแจ้งให้ทุนหมุนเวียนดำเนินการ ดังนี้

๑. ถือปฏิบัติตามปฏิทินการปฏิบัติงานฯ และเงื่อนไขการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ หากทุนหมุนเวียนดำเนินการตามเงื่อนไขการประเมินผลฯ ในขั้นตอนที่ ๑.๔ ๑.๖ ๒.๑ และ ๒.๒ ล่าช้ากว่าระยะเวลาที่กำหนด จะถูกปรับลดคะแนนวันละ ๐.๐๕๐๐ คะแนน สูงสุดไม่เกิน ๑.๐๐๐๐ คะแนน จากคะแนนภาพรวมการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕

๒. จัดให้มีผู้บริหารหรือเจ้าหน้าที่ของทุนหมุนเวียน จำนวน ๔ ท่าน เข้าร่วมรับฟังการชี้แจงกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลฯ ในวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เวลา ๐๙.๓๐ – ๑๖.๐๐ น. ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

๓. จัดทำร่างตัวชี้วัดตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลฯ ในรูปแบบที่กรมบัญชีกลางกำหนด โดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์การจัดตั้งและครอบคลุมการดำเนินงานตามภารกิจของทุนหมุนเวียน ทั้งนี้ ร่างตัวชี้วัดดังกล่าวจะต้องผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียนก่อนจัดส่งให้แก่กรมบัญชีกลางและบริษัทที่ปรึกษา (บริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด) จำนวน แห่งละ ๑ ชุด ภายในวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๔

๔. จัดให้มีการประชุมร่วม ๓ ฝ่าย ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ระหว่างกรมบัญชีกลาง บริษัทที่ปรึกษา และผู้แทนทุนหมุนเวียน เพื่อหารือร่างตัวชี้วัด ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ จะต้องแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน หรือมอบหมายกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน ไม่น้อยกว่า ๓ ท่าน เข้าร่วมประชุมหารือระหว่างเดือนสิงหาคม – กันยายน ๒๕๖๔

ข้อเท็จจริง

๑. กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยสำนักบริหารกองทุน (สบท.) ได้ดำเนินการดังนี้

๑.๑ ส่งเจ้าหน้าที่เข้ารับฟังการชี้แจงกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๔ ราย ซึ่งเป็นผู้แทนจากกลุ่มวิชาการและแผนงานกองทุน กลุ่มพัฒนาทุนหมุนเวียน กลุ่มระบบข้อมูลกองทุน และกลุ่มติดตามและประเมินผลกองทุน

๑.๒ มีคำสั่ง สบท. ที่ ๙/๒๕๖๔ สั่ง ณ วันที่ ๔ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำร่างตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕ โดยมีหน้าที่กำหนดตัวชี้วัด คำจำกัดความหรือสูตรการคำนวณตัวชี้วัด และร่วมกันพิจารณาร่างตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕

๑.๓ จัดทำร่างตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕ โดยจำแนกออกเป็น ๖ ด้าน ตามเกณฑ์การดำเนินงาน ดังนี้

๑) ด้านการเงิน น้ำหนักรวมร้อยละ ๒๕

ตัวชี้วัดที่ ๑.๑ ร้อยละเงินต้นของเงินกู้ที่รับชำระหนี้จากเกษตรกร

ตัวชี้วัดที่ ๑.๒ ร้อยละของรายได้ค่าเช่าและเงินต้นค่าเช่าซื้อที่ได้รับชำระหนี้ จากเกษตรกร

ตัวชี้วัดที่ ๑.๓ ร้อยละของหนี้ค้างชำระที่สามารถเรียกเก็บได้ต่อหนี้ค้างชำระทั้งหมด

๒) ด้านการสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย น้ำหนักรวมร้อยละ ๑๕

ตัวชี้วัดที่ ๒.๑ การดำเนินงานตามแผนพัฒนาฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อการประเมินผลลัพธ์และผลกระทบของทุนหมุนเวียน (ตัวชี้วัดร่วม)

ตัวชี้วัดที่ ๒.๒ ความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการใช้บริการจาก
กองทุนฯ

๓) ด้านการปฏิบัติการ น้ำหนักรวมร้อยละ ๒๕

ตัวชี้วัดที่ ๓.๑ ระยะเวลาการดำเนินการตามมาตรฐาน

๓.๑.๑ ร้อยละของจำนวนเกษตรกรที่ได้รับเงินกู้ภายใน
ระยะเวลาที่กำหนดเฉพาะในส่วนที่ปฏิรูปที่ดิน
จังหวัดมีอำนาจอนุมัติ

๓.๑.๒ ร้อยละของการจัดทำสัญญาเช่าซื้อในเวลามาตรฐาน

ตัวชี้วัดที่ ๓.๒ ระดับความสำเร็จของการจัดทำ/ทบทวน/ปรับปรุงคู่มือ
การปฏิบัติงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

ตัวชี้วัดที่ ๓.๓ จำนวนจังหวัดที่รับชำระเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-
Payment)

๔) ด้านการบริหารจัดการทุนหมุนเวียน น้ำหนักรวมร้อยละ ๑๕ (ตัวชี้วัดร่วม)

ตัวชี้วัดที่ ๔.๑ การบริหารความเสี่ยงและการควบคุมภายใน

ตัวชี้วัดที่ ๔.๒ การตรวจสอบภายใน

ตัวชี้วัดที่ ๔.๓ การบริหารจัดการสารสนเทศและดิจิทัล

๕) ด้านการปฏิบัติงานของคณะกรรมการบริหาร ผู้บริหารทุนหมุนเวียน
พนักงานและลูกจ้าง น้ำหนักรวมร้อยละ ๑๐ (ตัวชี้วัดร่วม)

ตัวชี้วัดที่ ๕.๑ บทบาทคณะกรรมการบริหารทุนหมุนเวียน

ตัวชี้วัดที่ ๕.๒ การบริหารทรัพยากรบุคคล

๖) ด้านการดำเนินงานตามนโยบายรัฐ/กระทรวงการคลัง น้ำหนักรวมร้อยละ ๑๐
(ตัวชี้วัดร่วม)

ตัวชี้วัดที่ ๖.๑ การใช้จ่ายเงินตามแผนการใช้จ่ายที่ได้รับอนุมัติ

ตัวชี้วัดที่ ๖.๒ การดำเนินการตามแผนพัฒนาระบบการจ่ายเงิน และการ
รับเงินของทุนหมุนเวียนผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์

๒. คำสั่งคณะกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
(อกก.คก.) ที่ ๑/๒๕๖๒ สั ง ญ วันที่ ๒๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ เรื่องแต่งตั้งคณะทำงานร่าง
คณะทำงานร่างตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยมี
รองเลขาธิการ ส.ป.ก. (ที่กำกับดูแลสำนักบริหารกองทุน) เป็นประธานคณะทำงาน ผู้อำนวยการ
สำนักบริหารกองทุน เป็นรองประธานคณะทำงาน ผู้แทนกรมตรวจสอบบัญชีสหกรณ์ ผู้อำนวยการ
กลุ่มภายในสำนักบริหารกองทุน เป็นคณะทำงาน และผู้อำนวยการกลุ่มติดตามและประเมินผล
กองทุน เป็นคณะทำงานและเลขานุการ มีหน้าที่เข้าร่วมประชุม ๓ ฝ่าย ระหว่างกรมบัญชีกลาง
ที่ปรึกษาด้านการประเมินผลและผู้แทนทุนหมุนเวียน เพื่อบรรณร่างตัวชี้วัดการประเมินผลการ
ดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

กฎหมาย ระเบียบ และมติที่เกี่ยวข้อง

๑. มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๗ มอบอำนาจให้คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คก.) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดทำระบบการประเมินผลการดำเนินงาน ของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เมื่อดำเนินการแล้ว ให้รายงาน คปก. ทราบต่อไป

๒. คำสั่ง คปก. ที่ ๑/๒๕๕๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สั่ง ณ วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๔

๓. คำสั่ง อกก.คก. ที่ ๑/๒๕๖๒ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานร่างตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สั่ง ณ วันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๒

ความเห็นฝ่ายเลขานุการ

เพื่อให้การดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕ จึงเห็นควรนำเสนอ อกก.คก. พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงาน กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕ และจะนำเสนอ คปก. เพื่อทราบต่อไป

ประเด็นที่นำเสนอ

ขอความเห็นชอบร่างตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

ความเห็นและข้อสังเกตของคณะอนุกรรมการ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ให้ข้อสังเกตว่า ในเกณฑ์วัดการดำเนินงานด้านที่ ๑ ด้านการเงิน ผลการดำเนินงาน ในเรื่องของเงินกู้ที่รับชำระหนี้จากเกษตรกร หรือรายได้ค่าเช่าและเงินต้นค่าเช่าซื้อที่รับชำระหนี้จากเกษตรกร ทางกองทุนได้เสนอ ร่างตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕ ค่าเกณฑ์วัด ค่อนข้างสูง อยากสอบถามว่า มีหลักการกำหนดค่าเกณฑ์วัดในระดับ ๓ สูงขึ้นเพราะอะไร

ผู้อำนวยการกลุ่มติดตามและประเมินผลกองทุนฯ ชี้แจงว่า เป้าหมายและเกณฑ์วัดประจำปีบัญชี ๒๕๖๕ ยังคงเท่ากับปีบัญชี ๒๕๖๔ จากการประสานงานเบื้องต้น ผลการดำเนินงานอาจไม่เป็นไปตามเป้าหมายในปีบัญชี ๒๕๖๔ ต้องขอปรับลดค่าเกณฑ์วัดในภายหลัง ซึ่งการปรับค่าเป้าหมายด้านการเงิน ได้ใส่เงื่อนไขไว้ตอนท้ายว่าการปรับเป้าหมายวงเงินเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และคู่มือวิธีปฏิบัติของกองทุนฯ ทั้งนี้หากมีปัจจัยที่อยู่นอกเหนือการควบคุม กองทุนฯ จะสรุปปัญหาอุปสรรคที่ส่งผลต่อการดำเนินงานเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณา และขอรับข้อสังเกตไปปรับตอนหาหรือร่วมกัน ๓ ฝ่ายอีกครั้ง

ประธาน สอบถามว่า ในกรณีของปี ๒๕๖๕ คิดว่าจะดำเนินการได้หรือไม่

ฝ่ายเลขานุการ ชี้แจง กรมบัญชีกลางให้ยึดหลักเกณฑ์เดิมของปี ๒๕๖๔ ไว้ ส่วนในเรื่องของการดำเนินการ ถ้าหากดำเนินการไม่ได้ จำเป็นต้องหาเอกสารหลักฐานต่างๆ ไปดำเนินการชี้แจง ซึ่งในการรับชำระหนี้ อาจมีเรื่องของข้อระเบียบ กฎหมาย ที่มีการผ่อนผันให้กับเกษตรกรด้วย ประกอบกับในช่วงโควิด เกษตรกรไม่สามารถมาชำระหนี้ได้

ประธาน ชี้แจงเพิ่มเติมว่า เป็นข้อจำกัดที่ต้องพบบ่อยครั้ง เมื่อประสบวิกฤต เกษตรกรไม่สามารถส่งผลผลิตจากพื้นที่ได้ เรื่อง Logistic จึงมีปัญหา เป็นประเด็นที่ต้องนำเรียนผู้ตรวจประเมินที่มาตรวจประเมินให้ทราบ

ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สอบถามว่า ในส่วนของตัวชี้วัดร่วม คืออะไร และการประเมินคะแนนจะคำนวณอย่างไร

ผู้อำนวยการกลุ่มติดตามและประเมินผลกองทุนฯ ชี้แจงว่า ตัวชี้วัดร่วมเป็นการดำเนินงานเหมือนกันในทุกทุนหมุนเวียน โดยกรมบัญชีกลางจะกำหนดหลักเกณฑ์ แต่ละตัวชี้วัดจะต้องประกอบไปด้วยตัวชี้วัดย่อยอะไรบ้าง และมีค่าเกณฑ์เท่าไร ทุนหมุนเวียนจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามค่าเกณฑ์ที่กำหนด

มติคณะอนุกรรมการ เห็นชอบร่างตัวชี้วัดการประเมินผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๔.๑ รายงานผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ (ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔)

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ขอรายงานผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ (ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔) ดังนี้

๑. คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ มีมติอนุมัติแผนการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ วงเงินแผนรายรับเท่ากับรายจ่าย จำนวน ๔,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท และคณะอนุกรรมการโครงการและการเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (อกก.คง.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๔ มีมติอนุมัติสินเชื่อตามมาตรการผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) จำนวน ๒๗๐.๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๑.๑ แผนรายรับ จำนวน ๔,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) ประมาณการรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) จำนวน ๗๐๐.๐๐ ล้านบาท

๒) ประมาณการเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน

๓,๔๐๐.๐๐ ล้านบาท

๑.๒ แผนรายจ่าย จำนวน ๔,๑๐๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑) รายจ่ายหมุนเวียน ๑,๙๑๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๖.๕๙

ของแผนรายจ่าย ได้แก่

- ๑.๑) การจัดหาที่ดิน จำนวน ๔๐๐.๐๐ ล้านบาท
- ๑.๒) สินเชื่อ จำนวน ๕๑๐.๐๐ ล้านบาท
- ๑.๓) สินเชื่อตามนโยบาย จำนวน ๓๐.๐๐ ล้านบาท
- ๑.๔) เงินค้ำประกันสินเชื่อ ธ.ก.ส. จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท
- ๑.๕) รายจ่ายหมุนเวียนอื่น จำนวน ๒๐๐.๐๐ ล้านบาท
- ๑.๖) สินเชื่อตามมาตรการผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) จำนวน ๒๗๐.๐๐ ล้านบาท

๒) รายจ่ายขาด จำนวน ๒,๑๙๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๓.๔๑ ของแผนรายจ่าย ได้แก่

- ๒.๑) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานจัดหาที่ดิน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท
- ๒.๒) ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานกองทุน จำนวน ๔๕.๐๐ ล้านบาท
- ๒.๓) ค่าภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง จำนวน ๓.๐๐ ล้านบาท
- ๒.๔) ค่ารังวัดที่ดินและค่าใช้จ่ายตามท้ายประมวลกฎหมายที่ดิน จำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท
- ๒.๕) โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิต จำนวน ๕๐๐.๐๐ ล้านบาท
- ๒.๖) โครงการเพิ่มศักยภาพการดำเนินงานกองทุน จำนวน ๓๕.๒๒ ล้านบาท
- ๒.๗) โครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ จำนวน ๘๒๓.๓๗ ล้านบาท
- ๒.๘) สมทบงบประมาณการพัฒนาการเกษตรกรรมยั่งยืน/การพัฒนา ศักยภาพเกษตรกร จำนวน ๑๐๐.๐๐ ล้านบาท
- ๒.๙) รายจ่ายขาดอื่น จำนวน ๔๖๘.๔๑ ล้านบาท
- ๒.๑๐) ประมาณการยอดผูกพันปีงบประมาณ ๒๕๖๓ จำนวน ๑๙๕.๐๐ ล้านบาท

๒. ผลการดำเนินงานรับ - จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ (ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔) ดังต่อไปนี้

๑) ด้านรายรับ

๑.๑) ผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ซึ่งประกอบด้วย รายรับจาก ค่าเช่า ค่าเช่าซื้อ เงินกู้ (เงินต้น) ดอกเบี้ย และรายรับอื่น ๆ รวมเป็นเงิน ๕๕๙.๓๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๙.๙๐ ของแผนรายรับ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๓ ณ เวลาเดียวกัน จัดเก็บได้มากกว่า ๖๖.๙๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๖๐ ของผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) ปี ๒๕๖๓ (ปี ๒๕๖๓ จัดเก็บได้ ๔๙๒.๓๔ ล้านบาท)

๑.๒) เงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวน ๓,๖๕๐.๖๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๗.๓๗ ของประมาณการเงินคงเหลือ

๑.๓) รวมรายรับจากผลการจัดเก็บรายรับตามมาตรา ๑๐ (๔) และเงินคงเหลือยกมาจากปีงบประมาณก่อน จำนวนทั้งสิ้น ๔,๒๐๙.๙๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๒.๖๘ ของแผนรายรับรวม

๒) ด้านรายจ่าย

๒.๑) รายจ่ายหมุนเวียน

- การจัดหาที่ดิน เพื่อนำมาจัดให้แก่เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน และเกษตรกรตามโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ จำนวน ๐.๗๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๒๐ ของแผนการจัดหาที่ดิน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๓ ณ เวลาเดียวกัน การจ่ายเงินค่าจัดหาที่ดินได้น้อยกว่าจำนวน ๓๔.๗๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๗.๘๑ ของแผนการจัดหาที่ดิน ปี ๒๕๖๓ (ปี ๒๕๖๓ การจัดหาที่ดิน จำนวน ๓๕.๕๖ ล้านบาท)

- การจ่ายเงินสินเชื่อ ให้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ผลการดำเนินงานมีการจ่ายเงินสินเชื่อให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร จำนวน ๒๘๐.๕๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๕.๐๐ ของแผนสินเชื่อ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๓ ณ เวลาเดียวกัน มีการจ่ายเงินสินเชื่อได้น้อยกว่า จำนวน ๓๐.๙๑ ล้านบาท เป็นร้อยละ ๙.๙๓ ของผลการจ่ายเงินสินเชื่อ ปี ๒๕๖๓ (ปี ๒๕๖๓ จ่ายสินเชื่อ จำนวน ๓๑๑.๔๑ ล้านบาท)

- การจ่ายเงินสินเชื่อตามนโยบาย ให้แก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดิน ผลการดำเนินงานมีการจ่ายเงินสินเชื่อตามนโยบายให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร จำนวน ๑.๑๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๘๐ ของแผนสินเชื่อ (ปี ๒๕๖๓ ไม่มีแผนการจ่ายเงินสินเชื่อตามนโยบาย)

- สินเชื่อตามมาตรการผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ผลการดำเนินงานมีการจ่ายเงินสินเชื่อตามมาตรการผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) จำนวน ๒๔.๕๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙.๐๙ ของแผนสินเชื่อ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๓ ณ เวลาเดียวกัน มีการจ่ายเงินสินเชื่อได้น้อยกว่า จำนวน ๓.๘๘ ล้านบาท เป็นร้อยละ ๑๓.๖๕ ของผลการจ่ายเงินสินเชื่อ ปี ๒๕๖๓ (ปี ๒๕๖๓ จ่ายสินเชื่อ จำนวน ๒๘.๔๒ ล้านบาท)

๒.๒) รายจ่ายขาด ได้แก่ ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน ค่าใช้จ่ายในการรังวัดและออกโฉนดที่ดิน ค่าภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โครงการพัฒนาศักยภาพพื้นที่และการผลิตโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้า คสช. ที่ ๓๖/๒๕๕๙ สมทบงบประมาณการพัฒนาเกษตรกรรมยั่งยืน/การพัฒนาศักยภาพเกษตรกร และโครงการจ่ายขาดอื่น ๆ ผลการดำเนินงานมีการใช้จ่ายเงิน จำนวน ๑๕๒.๘๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖.๙๘ ของแผนงาน เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๓ ณ เวลาเดียวกัน มีการใช้จ่ายเงินมากกว่า จำนวน ๗๑.๘๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๘.๘๒ ของผลรายจ่ายขาดปี ๒๕๖๓ (ปี ๒๕๖๓ มีการใช้จ่ายเงินจำนวน ๘๐.๙๓ ล้านบาท)

๒.๓) รวมผลการเบิกจ่ายภาพรวม (รายจ่ายหมุนเวียนและรายจ่ายขาด) จำนวน ๔๕๙.๗๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๒๑ ของแผนการเบิกจ่ายภาพรวม เมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๓ ณ เวลาเดียวกัน เบิกจ่ายได้มากกว่า ๓.๔๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๗๖ ของผลการเบิกจ่ายภาพรวมปี ๒๕๖๓ (ปี ๒๕๖๓ เบิกจ่ายภาพรวม จำนวน ๔๕๖.๓๒ ล้านบาท)

๓. สรุปเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม คงเหลือ ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔ จำนวน ๓,๗๕๐.๒๐ ล้านบาท

๔. งบแสดงฐานะการเงิน และงบแสดงผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔

๔.๑ งบแสดงฐานะการเงิน จำนวนทั้งสิ้น ๗,๗๙๘.๘๕ ล้านบาท

๑) สินทรัพย์ จำนวนทั้งสิ้น ๗,๘๕๕.๖๓ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑.๑) สินทรัพย์หมุนเวียน จำนวน ๔,๘๒๘.๕๓ ล้านบาท ได้แก่

๑.๑.๑) เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด จำนวน ๓,๗๕๐.๒๐ ล้านบาท

๑.๑.๒) ลูกหนี้ระยะสั้น (เงินกู้ ค่าเช่าซื้อที่ดิน) จำนวน ๗๘๖.๖๓ ล้านบาท

๑.๑.๓) รายได้ค้างรับและสินทรัพย์หมุนเวียนอื่น จำนวน ๒๙๑.๗๐ ล้านบาท

๑.๒) สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน จำนวน ๓,๐๒๗.๑๐ ล้านบาท ได้แก่

๑.๒.๑) ลูกหนี้ระยะยาว (เงินกู้ ค่าเช่าซื้อที่ดิน) จำนวน ๑,๐๕๔.๐๗ ล้านบาท

๑.๒.๒) สิทธิประโยชน์ในที่ดิน ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ จำนวน

๑,๙๗๓.๐๓ ล้านบาท

๒) หนี้สิน จำนวนทั้งสิ้น ๕๖.๗๘ ล้านบาท ประกอบด้วย

๒.๑) หนี้สินหมุนเวียน ได้แก่ เงินรับฝากและเงินประกัน เงินรับฝากอื่น และหนี้สินหมุนเวียนอื่น จำนวน ๔๘.๒๖ ล้านบาท

๒.๒) หนี้สินไม่หมุนเวียน ได้แก่ เจ้าหนี้เกษตรกร และเงินรับจากผู้ค้าประกันรอการรับรู้ จำนวน ๘.๕๒ ล้านบาท

๓) สินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน จำนวนทั้งสิ้น ๗,๗๙๘.๘๕ ล้านบาท ได้แก่

๓.๑) เงินกองทุนรับจากงบประมาณ ๔,๕๓๔.๖๗ ล้านบาท

๓.๒) เงินกองทุนรับบริจาคและอื่น ๆ ๑,๔๗๖.๑๙ ล้านบาท

๓.๓) รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสะสม ๑,๗๘๘.๐๐ ล้านบาท

๔.๒ งบแสดงผลการดำเนินงาน

๑) รายได้ จำนวนทั้งสิ้น ๑๑๙.๙๕ ล้านบาท

๒) ค่าใช้จ่าย จำนวนทั้งสิ้น ๘๙.๖๗ ล้านบาท

๓) รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๓๐.๒๘ ล้านบาท

ประเด็นนำเสนอ

เพื่อโปรดทราบผลการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ (ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔)

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ ๔.๒ รายงานความก้าวหน้าผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ (ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔)

เลขานุการคณะกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

๑. ผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การพัฒนาแปลงที่ดินตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๖/๒๕๕๙ ได้มีการอนุมัติหลักการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน วงเงินทั้งสิ้น ๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐ บาท (เก้าร้อยหกสิบล้านหนึ่งแสนสองหมื่นหนึ่งพันสองร้อยบาทถ้วน) โดยมีกิจกรรมในการพัฒนาทั้งสิ้น ๗ กิจกรรม รายละเอียดดังตาราง

ลำดับที่	กิจกรรม	วงเงินอนุมัติ	อนุมัติ	โอนกลับโครงการ	คงเหลือ
๑	งานสำรวจ รังวัดวงรอบแปลงที่ดิน	๑๑,๑๖๔,๒๐๐.๐๐	ใช้งบประมาณปกติ	-	๑๑,๑๖๔,๒๐๐.๐๐
๒	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๕๕,๘๒๑,๐๐๐.๐๐	๕,๗๘๓,๕๕๐.๐๐	-	๕๐,๐๓๗,๔๕๐.๐๐
๓	งานปรับพื้นที่ *	๑๗๙,๑๐๕,๐๐๐.๐๐	๔๖,๘๔๔,๔๐๐.๐๐	๓,๐๖๙,๙๑๕.๔๗	๑๓๑,๒๙๐,๖๘๔.๕๓
๔	งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง	๓๓,๔๙๒,๖๐๐.๐๐	๕,๖๖๔,๔๑๒.๐๐	๑๒,๐๐๐.๐๐	๒๗,๘๑๘,๑๘๘.๐๐
๕	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๔๔๖,๕๖๘,๐๐๐.๐๐	๑๐๘,๐๗๓,๔๐๐.๐๐	๑๘๖,๔๔๐.๒๒	๓๓๘,๐๕๐,๑๖๖.๓๖
๖	งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร *	๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐	๑๕,๖๑๕,๙๐๐.๐๐		๘๔,๓๘๔,๑๐๐.๐๐
๗	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	๑๓๓,๙๗๐,๔๐๐.๐๐	๓๖,๕๔๔,๗๐๐.๐๐	๗,๙๖๐,๒๒๖.๙๒	๑๐๕,๓๖๕,๖๗๓.๐๘
รวมทั้งสิ้น		๙๖๐,๑๒๑,๒๐๐.๐๐	๒๑๘,๕๒๖,๓๖๒.๐๐	๑๑,๒๒๘,๕๕๖.๖๑	๗๓๐,๓๖๖,๒๖๑.๓๙

หมายเหตุ * คปก. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔ มีมติปรับปรุงรายละเอียดหลักการ และวงเงินใช้จ่ายฯ กรณีสืบค้นแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร โดยให้ ส.ป.ก. ร่วมบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง วงเงิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยปรับลดวงเงินจากกิจกรรมงานปรับพื้นที่

ซึ่งได้มีการอนุมัติโครงการที่ขอใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ ไปแล้ว จำนวน ๗๔ โครงการ ๕ กิจกรรม ดำเนินงานในพื้นที่ ๑๒ จังหวัด จำนวน ๓๙ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๑๘,๕๒๖,๓๖๒.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๑๓๘,๓๖๖,๒๖๑.๓๙ บาท โอนเงินกลับโครงการ ๑๑,๒๒๘,๕๕๖.๖๑ บาท คงเหลือ ๖๘,๙๓๑,๕๔๔.๐๐ บาท โดยมีรายละเอียดแต่ละกิจกรรม ดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	อนุมัติ	เบิกจ่าย	ผูกพัน	โอนกลับโครงการ	คงเหลือ
๑	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๕,๗๘๓,๕๕๐.๐๐	๑,๕๒๑,๑๐๒.๐๐	-	-	๔,๒๖๒,๔๔๘.๐๐
๒	งานปรับพื้นที่	๔๖,๘๔๔,๔๐๐.๐๐	๓๕,๐๖๑,๒๕๒.๕๓	-	๓,๐๖๙,๙๑๕.๔๗	๘,๗๑๓,๒๘๒.๐๐
๓	งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง	๕,๖๖๔,๔๑๒.๐๐	๓,๘๖๙,๕๒๙.๐๑	-	๑๒,๐๐๐.๐๐	๑,๗๘๒,๘๘๒.๙๙
๔	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๑๐๘,๐๗๓,๔๐๐.๐๐	๗๔,๖๖๒,๙๗๔.๑๒	-	๑๘๖,๔๔๐.๒๒	๓๓,๒๒๓,๙๘๕.๖๖
	- สายหลัก	๕๕,๘๒๐,๑๐๐.๐๐	๔๕,๕๗๐,๗๓๗.๙๒	-	๗๓,๔๒๘.๕๒	๖,๒๗๕,๙๓๓.๖๖
	- สายซอย	๕๒,๒๕๓,๓๐๐.๐๐	๒๙,๐๙๒,๒๓๖.๒๐	-	๑๑๓,๐๑๑.๗๐	๒๖,๐๘๘,๐๕๒.๐๐
๕	งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	๑๕,๖๑๕,๙๐๐.๐๐				๑๕,๖๑๕,๙๐๐.๐๐
๖	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	๓๖,๕๔๔,๗๐๐.๐๐	๒๓,๒๒๗,๒๗๓.๐๘	-	๗,๙๖๐,๒๒๖.๙๒	๕,๓๕๗,๒๐๐.๐๐
รวมทั้งสิ้น		๒๑๘,๕๒๖,๓๖๒.๐๐	๑๓๘,๓๖๖,๒๖๑.๓๙	-	๑๑,๒๒๘,๕๕๖.๖๑	๖๘,๙๓๑,๕๔๔.๐๐

๑.๑ งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา ดำเนินการในพื้นที่ ๑๒ จังหวัด ได้แก่ กำแพงเพชร เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา ชุมพร สุราษฎร์ธานี สงขลา กระบี่ และเชียงราย จำนวน ๓๓ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๗๘๓,๕๕๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๑,๕๒๑,๑๐๒.๐๐ บาท คงเหลือ ๔,๒๖๒,๔๔๘.๐๐ บาท

๑.๒ งานปรับปรุงพื้นที่ ดำเนินการในพื้นที่ ๑๐ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา สุราษฎร์ธานี กระบี่ ชุมพร และสงขลา จำนวน ๒๘ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๔๖,๘๔๔,๔๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๓๕,๐๖๑,๒๔๒.๕๓ บาท โอนเงินกลับ ๓,๐๖๙,๙๑๕.๔๗ บาท คงเหลือ ๘,๗๑๓,๒๔๒.๐๐ บาท

๑.๓ งานสำรวจรังวัดปูผังแบ่งแปลง ดำเนินการในพื้นที่ ๙ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ กาญจนบุรี ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา สุราษฎร์ธานี ชุมพร และกระบี่ จำนวน ๒๖ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๕,๖๖๔,๔๑๒.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๓,๘๖๙,๕๒๙.๐๑ บาท โอนเงินกลับ ๑๒,๐๐๐.๐๐ บาท คงเหลือ ๑,๗๘๒,๘๘๒.๙๙ บาท

๑.๔ งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน ดำเนินการในพื้นที่ ๘ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี เชียงใหม่ ชลบุรี สระแก้ว สุราษฎร์ธานี นครราชสีมา ชุมพร และสงขลา จำนวน ๒๖ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๐๘,๐๗๓,๔๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๗๔,๖๖๒,๙๗๔.๑๒ บาท โอนเงินกลับ ๑๘๖,๔๔๐.๒๒ บาท คงเหลือ ๓๓,๒๒๓,๙๘๕.๖๖ บาท

๑.๕ งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ดำเนินการในพื้นที่จังหวัดกระบี่ จำนวน ๒ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๕,๖๑๕,๙๐๐.๐๐ บาท คงเหลือ ๑๕,๖๑๕,๙๐๐.๐๐ บาท

๑.๖ งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค - บริโภค (บ่อบาดาล) ดำเนินการในพื้นที่ ๘ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี ชลบุรี เชียงใหม่ ฉะเชิงเทรา สระแก้ว นครราชสีมา ชุมพร และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๙ แปลง จำนวนเงินทั้งสิ้น ๓๖,๕๔๔,๗๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๒๓,๒๒๗,๒๗๓.๐๘ บาท โอนเงินกลับ ๗,๙๖๐,๒๒๖.๙๒ บาท คงเหลือ ๕,๓๕๗,๒๐๐.๐๐ บาท จำแนกเป็น

๑) ค่าขุดเจาะและก่อสร้างบ่อบาดาล ในพื้นที่ ๓ จังหวัด ได้แก่ กาญจนบุรี ชลบุรี และสระแก้ว จำนวน ๕ แปลง วงเงิน ๘,๓๘๖,๓๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๖,๗๒๒,๕๓๑.๗๓ บาท โอนเงินกลับ ๑,๖๖๓,๗๖๘.๒๗ บาท

๒) ค่าสำรวจธรณีฟิสิกส์เพื่อการออกแบบขุดเจาะบ่อบาดาล และระบบส่งน้ำ เพื่อการอุปโภคบริโภคในพื้นที่ ๗ จังหวัด ได้แก่ เชียงใหม่ ฉะเชิงเทรา ชลบุรี สระแก้ว นครราชสีมา ชุมพร และสุราษฎร์ธานี จำนวน ๒๕ แปลง วงเงิน ๑,๒๘๙,๕๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๘๐๐,๑๒๐.๐๐ บาท โอนเงินกลับ ๔๘๙,๓๘๐.๐๐ บาท

๓) ค่าก่อสร้างระบบประปาชุมชนและหอถังสูง เพื่อการอุปโภคบริโภค ในพื้นที่ ๔ จังหวัด ได้แก่ ชลบุรี สระแก้ว สุราษฎร์ธานี และนครราชสีมา จำนวน ๑๐ แปลง วงเงิน ๒๖,๘๖๘,๙๐๐.๐๐ บาท เบิกจ่าย ๑๕,๗๐๔,๖๒๑.๓๕ บาท โอนเงินกลับ ๕,๘๐๗,๐๗๘.๖๕ บาท คงเหลือ ๕,๓๕๗,๒๐๐.๐๐ บาท

๒. โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ

โครงการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ จำนวน ๖ กิจกรรม ๒๐ โครงการ รวมเป็นเงิน ๘๑,๖๒๗,๔๑๔ บาท รายละเอียดดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	จำนวนโครงการ	จำนวนเงิน (บาท)
๒.๑	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๔	๓,๓๓๒,๕๗๐
๒.๒	งานปรับปรุงพื้นที่	๔	๑๓,๙๔๙,๓๐๐
๒.๓	งานสำรวจจริงวัดปูผังแบ่งแปลง	๒	๓,๖๑๐,๗๔๔
๒.๔	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๗	๓๙,๗๕๓,๙๐๐
๒.๕	งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร	๑	๑๕,๖๑๕,๙๐๐
๒.๖	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค - บริโภค (บ่อบาดาล)	๒	๕,๓๖๕,๐๐๐
รวม		๒๐	๘๑,๖๒๗,๔๑๔

๓. โครงการที่ได้รับอนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการและการใช้จ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ

เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้อนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการและการใช้จ่ายเงินโครงการที่ไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด จำนวน ๕ กิจกรรม ๒๗ โครงการ รวมเป็นเงิน ๗๔,๖๗๒,๐๘๒ บาท ทั้งนี้ เป็นอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๑๙ “โครงการที่ไม่สามารถดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาที่กำหนด ให้หน่วยงานของรัฐผู้เป็นเจ้าของโครงการแจ้งเหตุผล ปัญหาหรืออุปสรรคในการดำเนินงานเพื่อขออนุมัติขยายระยะเวลาดำเนินการต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ขยายระยะเวลาลแล้ว ให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ” โดยมีรายละเอียดดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	จำนวนโครงการ	จำนวนเงิน (บาท)
๓.๑	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๕	๔,๗๑๕,๕๕๐
๓.๒	งานปรับปรุงพื้นที่	๖	๒๐,๕๗๒,๘๐๐
๓.๓	งานสำรวจจริงวัดปูผังแบ่งแปลง	๔	๕,๕๗๑,๓๓๒
๓.๔	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๕	๒๑,๓๘๔,๑๐๐
๓.๕	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค - บริโภค (บ่อบาดาล)	๗	๒๒,๔๒๘,๓๐๐
รวม		๒๗	๗๔,๖๗๒,๐๘๒

๔. โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ (รออนุมัติปิดโครงการ)

จำนวน ๑ กิจกรรม ๑ โครงการ รวมเป็นเงิน ๓,๙๐๙,๐๐๐ บาท รายละเอียดดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	จำนวนโครงการ	จำนวนเงิน (บาท)
๔.๑	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค - บริโภค (บ่อบาดาล)	๑	๓,๙๐๙,๐๐๐
รวม		๑	๓,๙๐๙,๐๐๐

๕. โครงการที่ได้รับอนุมัติปิดโครงการ

เลขาธิการ ส.ป.ก. ได้อนุมัติปิดโครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน ๕ กิจกรรม ๕๓ โครงการ รวมเป็นเงิน ๑๓๒,๙๘๙,๙๔๘ บาท ทั้งนี้ เป็นอำนาจของเลขาธิการ ส.ป.ก. ตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่าด้วยการจัดทำโครงการที่ใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๒๐ “โครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน

จังหวัด ดำเนินการขออนุมัติปิดโครงการต่อเลขาธิการ เมื่อเลขาธิการอนุมัติให้ปิดโครงการแล้ว ให้รายงานคณะกรรมการเพื่อทราบ” โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ลำดับที่	กิจกรรม	จำนวนโครงการ	จำนวนเงิน (บาท)
๕.๑	งานสำรวจวางผังแม่บทการพัฒนา	๒	๒,๔๕๐,๙๘๐
๕.๒	งานปรับพื้นที่	๑๒	๓๒,๘๙๕,๑๐๐
๕.๓	งานสำรวจจริงวัด ปูผังแบ่งแปลง	๓	๒,๐๕๓,๖๖๘
๕.๔	งานพัฒนาระบบโครงข่ายถนน	๒๖	๖๘,๓๑๙,๕๐๐
๕.๕	งานพัฒนาแหล่งน้ำอุปโภค-บริโภค (บ่อบาดาล)	๑๐	๒๗,๒๗๐,๗๐๐
รวม		๕๓	๑๓๒,๙๘๙,๙๔๘

๖. ปัญหา - อุปสรรคในการดำเนินการ

๖.๑ ระยะเวลาในการดำเนินการค่อนข้างจำกัด

๖.๒ การเสนอโครงการเพื่อขอใช้เงินบางกิจกรรม ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ เนื่องจากเป็นงานด้านวิศวกรรม ซึ่งต้องจัดทำรายละเอียดที่ชัดเจน เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ราชการในการนำเสนอขออนุมัติ คปก. / อกก.คจ. ใช้เงินกองทุนฯ และปัญหาในการดำเนินการยึดคืนพื้นที่ที่ไม่สามารถดำเนินการได้ตามระยะเวลาที่กำหนด เนื่องจากปัญหาในข้อกฎหมายต่าง ๆ ส่งผลให้การใช้จ่ายเงินล่าช้า

ประเด็นนำเสนอ

เพื่อโปรดทราบความก้าวหน้าผลการอนุมัติและเบิกจ่ายเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามโครงการพัฒนาแปลงที่ดินที่ได้จากการยึดคืนพื้นที่ ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ที่ ๓๖/๒๕๕๙ (ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔)

(รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ

เรื่องที่ ๔.๓ แผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการประจำปีบัญชี ๒๕๖๕

เลขานุการคณะอนุกรรมการ ได้แจ้งที่ประชุม ดังนี้

กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เข้าสู่ระบบประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียนของกรมบัญชีกลาง และตามบันทึกข้อตกลงการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕ ระหว่างกระทรวงการคลังกับกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้กำหนดกรอบหลักเกณฑ์การประเมินผลการดำเนินงานและตัวชี้วัดเพื่อประเมินผล ด้านที่ ๒ การสนองประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ตัวชี้วัดที่ ๒.๑ การดำเนินงานตามแผนพัฒนาฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อการประเมินผลลัพธ์และผลกระทบของทุนหมุนเวียน โดยพิจารณาจากระดับความสำเร็จของ

การดำเนินงานตามแผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อจัดเก็บข้อมูลผลการดำเนินงานด้านการเงินและไม่ใช้การเงิน สำหรับใช้ในการประเมินผลผลิต (Output) ผลลัพธ์ (Outcome) และผลกระทบ (Impact) ของทุนหมุนเวียนได้แล้วเสร็จ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕ โดยกำหนดเกณฑ์การประเมินผล ดังนี้

- ระดับ ๑ ทุนหมุนเวียนดำเนินงานตามแผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕ ได้ร้อยละ ๗๐ ของโครงการ/กิจกรรมทั้งหมด
- ระดับ ๒ ทุนหมุนเวียนดำเนินงานตามแผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕ ได้ร้อยละ ๘๐ ของโครงการ/กิจกรรมทั้งหมด
- ระดับ ๓ ทุนหมุนเวียนดำเนินงานตามแผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕ ได้ร้อยละ ๙๐ ของโครงการ/กิจกรรมทั้งหมด
- ระดับ ๔ ทุนหมุนเวียนดำเนินงานตามแผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕ ได้ร้อยละ ๑๐๐ ของโครงการ/กิจกรรมทั้งหมด
- ระดับ ๕ ทุนหมุนเวียนดำเนินงานบรรลุตามเป้าหมายของแผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลฯ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕ สำเร็จร้อยละ ๑๐๐

หมายเหตุ : แผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลฯ ของทุนหมุนเวียนจะต้องแสดงให้เห็นถึงคุณภาพของแผนการดำเนินงาน ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยตัวชี้วัดระบบงาน กระบวนการ ตัวชี้วัดผลผลิต ตัวชี้วัดผลลัพธ์ ตัวชี้วัดผลกระทบ

ข้อเท็จจริง

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม โดยสำนักบริหารกองทุน (สบท.) ได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำ/ทบทวนแผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คำสั่ง สบท. ที่ ๘/๒๕๖๔ สัณ ณ วันที่ ๔ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๔)

๒. ศึกษาและรวบรวมเอกสารที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำข้อมูลมาใช้ในการวิเคราะห์ ทบทวนและจัดทำแผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕

๓. ศึกษาและวิเคราะห์สภาพแวดล้อม (SWOT Analysis) ทั้งปัจจัยภายใน ได้แก่ จุดแข็ง จุดอ่อน และปัจจัยภายนอก ได้แก่ โอกาส ภัยคุกคาม ที่มีผลต่อการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศและเทคโนโลยีดิจิทัลของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๔. จัดทำแผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕

๕. ประชุมคณะทำงานจัดทำ/ทบทวนแผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพื่อพิจารณากลับกรองและให้ข้อเสนอแนะต่อแผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕ เพื่อให้มีเนื้อหาครบถ้วนสมบูรณ์ โดยแผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕ มีองค์ประกอบ ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์

๑. เพื่อใช้เป็นกรอบในการดำเนินงานพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
๒. เพื่อให้กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีระบบฐานข้อมูลสารสนเทศที่มีประสิทธิภาพ

๒. เป้าหมายหลัก

๑. พัฒนาระบบการจัดการฐานข้อมูลสารสนเทศของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้มีประสิทธิภาพ
๒. ปรับปรุง/พัฒนาระบบเทคโนโลยีดิจิทัลของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมให้ทันสมัยรองรับต่อการเปลี่ยนแปลง
๓. จัดหาวัสดุ/อุปกรณ์ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
๔. พัฒนาบุคลากรให้มีทักษะความรู้ความเข้าใจพร้อมต่อการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

๓. ผลผลิต (Output)

๑. กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีระบบฐานข้อมูลสารสนเทศ
๒. การดำเนินการตามแผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

๔. ผลลัพธ์ (Outcome)

ระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมสามารถตอบสนองความต้องการของผู้ใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕. การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในและภายนอก

การวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และภัยคุกคาม (SWOT Analysis) ที่มีผลต่อการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีรายละเอียด ดังนี้

๕.๑ สภาพแวดล้อมภายใน

๑) จุดแข็ง (Strengths : S)

- S๑ มีบุคลากรรุ่นใหม่เพิ่มมากขึ้น พร้อมทั้งจะเรียนรู้และสามารถนำเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้ในการทำงาน
- S๒ บุคลากรเห็นความสำคัญและเข้าใจประโยชน์ของการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและดิจิทัลมาใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงาน
- S๓ มีการส่งเสริม/พัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่อง เช่น การอบรมการใช้โปรแกรมข้อมูลกองทุนฯ ให้กับบุคลากรผู้ปฏิบัติงานเป็นประจำทุกปี
- S๔ ผู้บริหารสนับสนุนให้นำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและดิจิทัลมาประยุกต์ใช้ในองค์กร
- S๕ กองทุนมีสภาพคล่องทางการเงิน พร้อมสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลฯ
- S๖ มีการพัฒนาโปรแกรมระบบกองทุนฯ อย่างต่อเนื่องเพื่อรองรับการปฏิบัติงาน
- S๗ มีศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักด้านสารสนเทศดิจิทัลของ ส.ป.ก.

๒) จุดอ่อน (Weakness : W)

- W๑ กองทุนขาดบุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญในการสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและดิจิทัล
- W๒ ขาดการวางระบบบริหารจัดการองค์กรที่เชื่อมโยงทั้งหน่วยงาน
- W๓ เครื่องมือ/อุปกรณ์ที่ใช้ในการดำเนินงานขาดความทันสมัยและไม่เพียงพอ
- W๔ ระบบฐานข้อมูลสารสนเทศยังไม่สามารถนำข้อมูลไปใช้ประกอบการตัดสินใจและกำหนดนโยบายได้อย่างทันทั่วทั้งที่
- W๕ ระบบเทคโนโลยีขาดความทันสมัย โปรแกรมระบบกองทุนไม่เป็นปัจจุบัน (Real Time) และไม่ครอบคลุมการปฏิบัติงานกองทุน ฐานข้อมูลกองทุนมีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลาทำให้ข้อมูลไม่เสถียร
- W๖ ข้อมูลผลการดำเนินงานของกองทุนบางส่วน/บางกิจกรรม ไม่ได้ถูกจัดเก็บในรูปแบบของไฟล์อิเล็กทรอนิกส์

๕.๒ สภาพแวดล้อมภายนอก

๑) โอกาส (Opportunities : O)

- O๑ นโยบายรัฐบาลสนับสนุนให้มีการนำเทคโนโลยีมาใช้ในหน่วยงานมากขึ้น
- O๒ ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีดิจิทัลทำให้มีเครื่องมือที่หลากหลายเพื่อใช้ในการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศ

๐๓ มีองค์กร/บุคลากรจากภายนอกที่มีความรู้ความสามารถพร้อมสนับสนุน
การดำเนินงานกองทุน

๒) ภัยคุกคาม (Threats : T)

T๑ การเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีดิจิทัลที่รวดเร็วส่งผลให้การเรียนรู้และ
การพัฒนาศักยภาพของบุคลากรไม่ทันต่อการเปลี่ยนแปลง

T๒ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารมีข้อจำกัดและส่งผลกระทบต่อ
สิทธิและเสรีภาพของลูกหนี้เงินกองทุนในการนำข้อมูลไปใช้

T๓ การเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีดิจิทัลอย่างรวดเร็วและต่อเนื่องส่งผลให้
ระบบโปรแกรมและครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์ที่มีอยู่ไม่ทันต่อการเปลี่ยนแปลง

๖. แผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๓ ปี
(พ.ศ. ๒๕๖๕) (ฉบับทบทวน)

แผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ระยะ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕) (ฉบับทบทวน) ประกอบด้วยแผนปฏิบัติราชการ ๓ ด้าน ดังนี้

แผนปฏิบัติราชการด้านที่ ๑ : การบริหารจัดการระบบฐานข้อมูลกองทุนเพื่อก้าวสู่
กองทุนชั้นนำ

แผนปฏิบัติราชการด้านที่ ๒ : การสนับสนุนโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลเพื่อรองรับ
การบริหารจัดการระบบฐานข้อมูลกองทุน

แผนปฏิบัติราชการด้านที่ ๓ : การพัฒนาบุคลากรให้พร้อมเข้าสู่การพัฒนาระบบ
ฐานข้อมูลกองทุน

๗. แผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕

สบท. ได้แปลงแผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของกองทุนการปฏิรูปที่ดิน
เพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕) (ฉบับทบทวน) ไปสู่การปฏิบัติ โดยจัดทำแผนปฏิบัติการ
ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕ ซึ่งประกอบด้วยแผนปฏิบัติราชการ ๓ ด้าน ๓ กลยุทธ์ ๔ โครงการ/กิจกรรม
ดังนี้

แผนปฏิบัติราชการด้านที่ ๑ : การบริหารจัดการระบบฐานข้อมูลกองทุนเพื่อก้าวสู่
กองทุนชั้นนำ

กลยุทธ์ : การเพิ่มประสิทธิภาพระบบฐานข้อมูลกองทุน

โครงการ/กิจกรรม : การพัฒนาระบบกองทุนการปฏิรูปที่ดินฯ (front office)
ได้แก่ ระบบข้อมูลที่ดิน ทรัพย์สินและการจัดเก็บ
ผลประโยชน์กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

แผนปฏิบัติราชการด้านที่ ๒ : การสนับสนุนโครงสร้างพื้นฐานดิจิทัลเพื่อรองรับ
การบริหารจัดการระบบฐานข้อมูลกองทุน

กลยุทธ์ : การสนับสนุนโครงสร้างพื้นฐานเพื่อพัฒนาระบบ
ฐานข้อมูลกองทุน

โครงการ/กิจกรรม	: ๑. การจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่าย ๒. การจัดหาครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์
แผนปฏิบัติราชการด้านที่ ๓	: การพัฒนาบุคลากรให้พร้อมเข้าสู่การพัฒนาระบบฐานข้อมูลกองทุน
กลยุทธ์	: การพัฒนาบุคลากรให้พร้อมต่อการดำเนินงานกองทุน
โครงการ/กิจกรรม	: กิจกรรมการพัฒนาบุคลากรเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานกองทุน

โดยทั้ง ๔ โครงการ/กิจกรรม มีองค์ประกอบสำคัญ ได้แก่ วัตถุประสงค์ เป้าหมาย ขั้นตอน ระยะเวลา งบประมาณค่าใช้จ่ายหรือเงินลงทุน ผู้รับผิดชอบ และตัวชี้วัดและเป้าหมายของโครงการ/กิจกรรม

ประเด็นที่น่าสนใจ

เพื่อโปรดทราบแผนพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศของกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ระยะ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕) (ฉบับทบทวน) และแผนปฏิบัติการ ประจำปีบัญชี ๒๕๖๕ (รายละเอียดเอกสารแนบวาระการประชุม)

มติคณะอนุกรรมการ รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ (ถ้ามี)

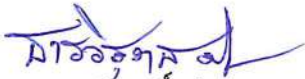
เลิกประชุมเวลา ๑๑.๐๙ น.



(นางสาวสุนิลา รุ่งสุกิจกุล)
ผู้อำนวยการกลุ่มวิชาการและแผนงานกองทุน
อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน
กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นางสาวจิราทิตย์ โรจน์อ่อนวงศ์)
ผู้อำนวยการสำนักบริหารกองทุน
อนุกรรมการและเลขานุการ
คณะอนุกรรมการโครงการและการเงิน
กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม



(นายธารวิสุทธิ ด่านทอง)
นักวิชาการปฏิรูปที่ดินปฏิบัติการ
ผู้จดยรายงานการประชุม



(นางสาวจรรยา โชติสกุล)
นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ
ผู้จดยรายงานการประชุม